

آثار اصلاح سن بازنشستگی بر تراز مالی صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی با استفاده از روش شبیه‌سازی خرد پویا

۱۸۱

مقدمه: سازمان تأمین اجتماعی به‌عنوان بزرگ‌ترین صندوق بازنشستگی کشور از نظر مالی و جمعیتی شرایط نامطلوبی دارد. بسیاری از پژوهشگران و سیاست‌گذاران، افزایش سن بازنشستگی را به‌عنوان راهکاری برای مواجهه با این شرایط پیشنهاد داده‌اند که در مطالعه حاضر به ارزیابی این پیشنهاد پرداخته می‌شود.

روش: روش مورد استفاده در این مطالعه، روش شبیه‌سازی خرد است که در آن یک نمونه یک درصدی از بیمه‌شدگان و مستمری‌بگیران صندوق تأمین اجتماعی انتخاب شده و اثر افزایش سن قانونی بازنشستگی در یک دوره ۱۰۰ ساله (از سال ۱۳۹۹ تا ۱۴۹۸) مورد بررسی قرار گرفته است.

یافته‌ها: یافته‌های این پژوهش نشان می‌دهد که اگر سن بازنشستگی در ابتدای دوره شبیه‌سازی به میزان ۵ سال افزایش یابد، نرخ حق بیمه لازم برای برابری مصارف و منابع نقدی صندوق در سال ۱۴۲۲ به ۵۶ درصد (به‌جای ۶۳ درصد در حالت عدم افزایش سن) و در سال ۱۴۹۸ به ۱۱۸ درصد (به‌جای ۱۲۵ درصد) خواهد رسید.

بحث: اثرگذار نبودن معنادار افزایش سن بازنشستگی بر تراز مالی صندوق می‌تواند به دلیل جمعیت بالای افراد نزدیک به بازنشستگی، عدم وجود حداقل سن بازنشستگی برای مشاغل سخت و زیان‌آور، افزایش مستمری ناشی از افزایش سابقه بازنشستگی و سهم ۴۱ درصدی هزینه‌های مستقل از سن بازنشستگی در مصارف صندوق باشد. بدین ترتیب لازم است در کنار برنامه‌ریزی برای افزایش سن بازنشستگی اقدامات دیگری از جمله اصلاح قواعد بازنشستگی در مشاغل سخت و زیان‌آور و افزایش تعداد بیمه‌پردازان از طریق تشویق بیمه‌پردازی اختیاری، کاهش گریز بیمه‌ای و افزایش جمعیت شاغل را مورد نظر قرار داد.

۱. ابوالفضل عباسی دره‌بیدی 
دانشجوی دکتری اقتصاد، گروه اقتصاد نظری، دانشکده اقتصاد، دانشگاه علامه طباطبائی، تهران، ایران
(نویسنده مسئول)
<abolfazl.abbasi@ut.ac.ir>

۲. علی نصیری اقدم 
دکتر علوم اقتصادی، گروه برنامه‌ریزی و توسعه اقتصادی، دانشکده اقتصاد، دانشگاه علامه طباطبائی، تهران، ایران.

مقاله حاضر برگرفته از رساله دکتری اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائی است.

واژه‌های کلیدی:

اصلاحات بازنشستگی، سازمان تأمین اجتماعی، سن بازنشستگی، شبیه‌سازی خرد.

تاریخ دریافت: ۱۴۰۲/۰۱/۰۵


تاریخ پذیرش: ۱۴۰۲/۰۷/۰۵



Evaluating the Impacts of Retirement Age Reform on Financial Status of the Iranian Social Security Organization Using a Dynamic Microsimulation Model



▶ **1- Abolfazl Abbasi** 
Ph.D. Student in Economics,
Theoretical Economics
Department, Faculty of
Economics, Allameh
Tabataba'i University,
Tehran, Iran.
(Corresponding Author)
<abolfazl.abbasi@ut.ac.ir>

▶ **3- Ali Nasiri Aghdam** 
Ph.D. in Economic Sciences,
Economic Planning and
Development Department,
Faculty of Economics,
Allameh Tabataba'i
University, Tehran, Iran.

This paper is extracted from
Ph.D. thesis at Allameh
Tabataba'i University.

Keywords:

Microsimulation, Pension
reforms, Retirement age,
Social Security Organiza-
tion

Received: 2023/03/25

Accepted: 2023/09/27

Introduction: The Social Security Organization, as the largest pension fund in Iran, has unfavorable financial and demographic situation. Many researchers and policymakers have proposed increasing the retirement age as a solution to solve this problem, which is evaluated in the present study.

Method: The method used in this study is the micro-simulation model, in which a sample of 1 percent of the contributors and pensioners of the Social Security Fund is selected and the effect of increasing the official retirement age in a 100-year period (from 2019 to 2118) is investigated.

Findings: The results show that if the retirement age is increased by 5 years at the beginning of the simulation period, the contribution rate required to equalize the expenditures and cash incomes of the fund in 2043 will be 56% (instead of 63% in the case of no reform) and in 2118, it will reach 118% (instead of 125%).

Discussion: The lack of significant effect of increasing the retirement age on the fund's financial balance can be due to the high population of people close to retirement, the absence of a minimum retirement age for hard and arduous jobs, and the 41% share of expenses independent of retirement age. In this way, in addition to plan for increasing the retirement age, it is necessary to take other measures such as reforming the rules of retirement in hard and arduous jobs and increasing the number contributors by encouraging voluntary contribution, reducing contribution evasion and increasing the working population.

Citation: Abbasi A, Nasiri Aghdam A. (2024). Evaluating the Impacts of Retirement Age Reform on Financial Status of the Iranian Social Security Organization Using a Dynamic Microsimulation Model. *refahj.* 0(91), : 5

URL: <http://refahj.uswr.ac.ir/article-1-4190-fa.html>



Extended Abstract

Introduction

More than two thirds of the Iranian population is covered by pension funds and receive various services from these funds. The livelihood of a significant part of the country's elderly population is directly dependent on the pension paid by the pension funds, and any disruption in the financial flow of the funds will immediately affect the livelihood of these people. However, the evidence indicates a deficiency in the incomes of the Social Security Organization as the largest pension fund in Iran. In this way, it is argued that countries involved with financial deficits in pension funds can improve their financial status by reforming the structure and/or parameters of retirement rules. The official retirement age is one of the most important parameters in pension reforms, which has been considered in many countries. Galasso (2006) by examining various retirement parameters shows that the retirement age is the only parameter that will be politically stable and countries should focus on it, and its impacts is assessed in this study.

Method

The research method in this study is microsimulation method. The main feature of this method is the use of individual and micro-level data and therefore, it is the most useful for questions where differences between individuals are very important. In this method, a sample of people or small units that represent the society is selected and a weight is specified for each member; so that the sum of the weights is equal to the size of the relevant population. Then, the desired policy reforms are implemented on the sample and the resulting changes are measured. Finally, by aggregating these changes with respect to the respective weights, the impact of the policy is estimated (Spadaro, 2007: 20).

Findings

The results of the simulation indicate that if the current situation continues, the gap between the incomes and expenditures of the social security pension fund will deepen rapidly. The ratio of cash incomes to expenditures will reach from 82.11% in 2019 to 23.6% in 2019 and finally 14.76% in 2018. The ratio of total incomes (by including accrual incomes) to expenditures will reach from about 154% to

about 47% during this 100-year period. In such a situation, the contribution rate required to equalize cash incomes and expenditures will reach from about 20% in 2019 to about 125% in 2018, and in non-cash case, from about 10% to about 94%. Other results are reported in the table below.

Table 3: Simulation results: status quo

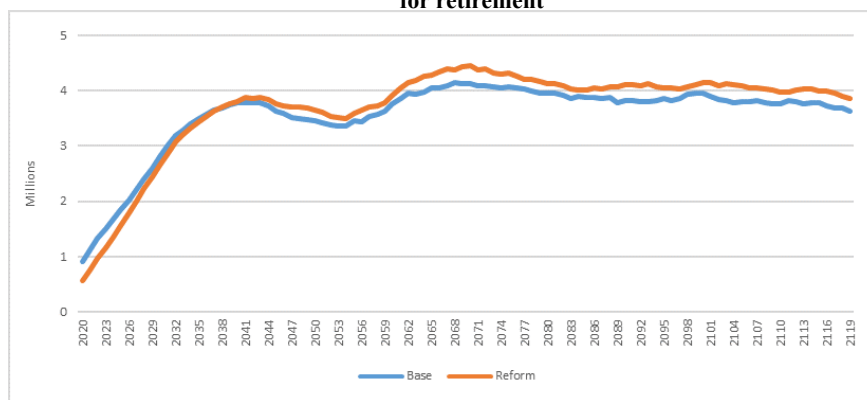
| | 2020 | 2051 | 2081 | 2119 |
|---|--------|--------|--------|--------|
| average retirement age | 56.5 | 57.5 | 56.8 | 56.8 |
| ratio of cash income to expenditure | 82.1% | 22.5% | 16.0% | 14.8% |
| ratio of total income to expenditure | 153.9% | 53.2% | 45.1% | 47.0% |
| equalizing contribution rate (cash) | 19.9% | 81.4% | 115.4% | 125.4% |
| equalizing contribution rate (total) | 9.9% | 63.3% | 90.0% | 93.9% |
| Pensioners (×1000) | 3,147 | 14,404 | 21,532 | 22,517 |
| contributors (×1000) | 13,382 | 17,554 | 17,571 | 16,694 |
| individuals eligible for retirement (×1000) | 913 | 3,413 | 3,962 | 3,633 |
| new retirees (×1000) | 150 | 530 | 650 | 538 |
| new contributors (×1000) | 448 | 648 | 659 | 614 |
| replacement rate | 68.1% | 81.5% | 84.1% | 80.9% |
| pensioners Gini coefficient | 0.345 | 0.294 | 0.282 | 0.281 |

(Source: authors' calculations)

In the following, the impacts of the retirement age reform are assessed. For this purpose, it is assumed that all the age amounts required for retirement will be increased by 5 years. According to the simulation results, by this reform, the individuals eligible for retirement in 2019 will decrease from about 913 thousand to about 574 thousand people, and thus the number of new retirees will also decrease from about 150 thousand people to 56. Thus, it can be seen that the retirement age reform will have a significant effect on the number of retirees in the early years. However, people who were not able to retire due to the increase in the retirement age will find it possible after some years, and as a result, the number of people eligible for retirement in the basic scenario (unchanging of the existing parameters)

and the reform scenario (5-year increase in the retirement age) will be equal at a point in time, i.e. year 2038. After this point, the number of people eligible for retirement will be more than the basic scenario, and the trend is gradually increasing. This situation is shown in the Figure 3. On the other hand, with the reduction of the possibility of retirement, the people will have to continue working, and for this reason, the number of contributors will also increase with the increase of the retirement age.

Figure 3: The impact of retirement age reform on the number of individuals eligible for retirement



(Source: authors' calculations)

Despite the effect of the retirement age reform on the number of retirees and contributors, the deficiency of the social security pension fund is not significantly affected. The ratio of incomes to expenditures, both in cash and in terms of government obligations, continues to decrease at a high speed. The ratio of cash income to expenditures initially stabilizes at the initial value of 82% and even increases slightly; but after 5 years and people retiring, the ratio of cash income to expenditures will also start to decrease and in 2039 it will have a very small difference from the initial amount, so that this ratio in 2029 will be approximately equal to 32% in the base scenario and 35% in the case of increasing retirement age. There are similar results regarding the equalizing contribution rate. While it is around 20% in 2019, it will be stabilized at around 20% by 2025, but after that, it starts

to increase and this increasing trend continues until 2096 until it finally stabilizes around the figure of 115%; while without reforming the retirement age, this rate would be around 122%.

A summary of the results of five-year increase in retirement age is presented in the following table.

Table 3: Simulation results: retirement age reform

| | 2020 | 2051 | 2081 | 2119 |
|---|--------|--------|--------|--------|
| average retirement age | 58.3 | 58.4 | 58.8 | 56.5 |
| ratio of cash income to expenditure | 15.6% | 16.8% | 24.5% | 81.9% |
| ratio of total income to expenditure | 49.6% | 47.1% | 57.2% | 153.8% |
| equalizing contribution rate (cash) | 118.4% | 109.7% | 74.4% | 20.0% |
| equalizing contribution rate (total) | 87.0% | 84.5% | 56.8% | 10.0% |
| Pensioners (×1000) | 21,435 | 20,525 | 13,323 | 3,147 |
| contributors (×1000) | 17,738 | 18,651 | 18,564 | 13,382 |
| individuals eligible for retirement (×1000) | 3,863 | 4,133 | 3,613 | 574 |
| new retirees (×1000) | 598 | 631 | 569 | 56 |
| new contributors (×1000) | 614 | 659 | 648 | 448 |
| replacement rate | 91.5% | 91.7% | 92.3% | 88.1% |
| pensioners Gini coefficient | 0.264 | 0.266 | 0.271 | 0.345 |

(Source: authors' calculations)

Discussion

Three important factors can be mentioned in explaining why the retirement age has no significant effect on the fund imbalance. First of all, the demographic composition of the fund is such that a significant number of contributors are close to retirement age, and reforming the retirement age will only result in postponing this process for some years. Second, a significant part of contributors is included in the laws of hard and arduous jobs for which the official retirement age is not specified. Fourth, about 41% of the fund's expenditures are related to expenditures that are

independent of retirement, and as a result, the change in the official retirement age has no effect on them. Finally, the low population growth will reduce labor market entry in the coming years, which is also reflected in the overall decrease in the number of contributors. In this way, it is recommended that policymakers, along with planning to increase the official retirement age, consider other solutions such as reforming the rules of retirement in hard and arduous jobs and increasing the number of contributors by encouraging voluntary contributing, reducing contribution evasion and increasing the working population.

Ethical Considerations

Authors' contributions

All authors contributed in producing of the research.

Funding

The present study is financially sponsored by Social Security Organization Research Institute.

Conflicts of interest

.The authors declared no conflict of interest

Acknowledgments

In this article, all rights relating to references are cited, and resources are carefully listed.

مقدمه

بیش از دوسوم جمعیت کشور تحت پوشش صندوقهای بازنشستگی هستند و هرگونه اختلال در جریان مالی صندوقهای مذکور، بلافاصله معیشت افراد را تحت تأثیر قرار می‌دهد. با این حال شواهد موجود از ناترازی در منابع و مصارف سازمان تأمین اجتماعی به‌عنوان بزرگ‌ترین صندوق بازنشستگی در کشور حکایت دارد؛ به طوری که در سال ۱۴۰۰، درآمدهای نقدی این سازمان حدود ۲۱۷ هزار میلیارد ریال کمتر از هزینه‌های آن بوده است (سازمان تأمین اجتماعی، ۲۰۲۲) و به عبارت دیگر حدود ۱۰ درصد از هزینه‌های این سازمان فاقد پشتوانه درآمد نقدی بوده است.

از نظر جمعیتی نیز وضعیت این سازمان مطلوب نیست و نسبت پشتیبانی (نسبت تعداد بیمه‌پردازان به مستمری‌بگیران) در این سازمان از حدود ۶.۷ در سال ۱۳۹۰ به حدود ۴.۲ در سال ۱۴۰۰ کاهش یافته است؛ در حالی که با در نظر گرفتن نرخ حق بیمه ۱۸ درصدی برای بخش بازنشستگی (و صرف نظر از درآمد حاصل از سرمایه‌گذاریها) لازم است این رقم در سطحی بالاتر از ۵.۵ واحد باقی بماند تا صندوق مذکور در تعادل مالی باشد.

با عنایت به پیش‌بینیهای پژوهشهای دیگری از جمله اخوان بهبهانی (۲۰۱۷)، محقق‌زاده و همکاران (۲۰۲۰) و گلاب و بزازان (۲۰۲۰) مبنی بر تشدید ناترازی مالی در صندوق تأمین اجتماعی در سالهای آتی، این سؤال پیش می‌آید که چه اقداماتی می‌توان برای حل این چالش اتخاذ کرد.

مطالعات متعددی نشان داده‌اند که ساختار و پارامترهای نظام بازنشستگی می‌تواند انگیزه افراد برای کارکردن را تحت تأثیر قرار دهد (برای مثال مراجعه کنید به ششینیکی، ۱۹۷۸؛ راسموسن، ۲۰۰۵؛ گروبر و وایز، ۲۰۰۲؛ وگاس و همکاران، ۲۰۰۹؛ فیشر و کیوشینگ، ۲۰۱۰؛ لائوسکا، ۲۰۱۲؛ ایوالز و ترویزان، ۲۰۱۴ و کانتارکی و ون سوئست، ۲۰۱۷). بدین ترتیب

استدلال می‌شود که کشورهای درگیر با کسری مالی در صندوقهای بازنشستگی می‌توانند با بازآرایی ساختار (اصلاحات ساختاری) یا پارامترهای صندوقهای بازنشستگی (اصلاحات پارامتریک) برای بهبود وضعیت مالی (کاهش مصارف و یا افزایش منابع) آنها حرکت کنند. اصلاحات ساختاری بدان معنا است که کشورها برای حل بحران صندوقهای بازنشستگی از ساختارهای غیراندوخته‌ای با مزایای معین (DB-PAYG) به سمت ساختارهای اندوخته‌ای با مشارکت معین (DC-FF) یا مشارکت معین فرضی (NDC) حرکت کنند. در مقابل در اصلاحات پارامتریک، ساختار فعلی صندوق موردنظر حفظ می‌شود و پارامترهای مربوط به دریافت حق بیمه یا پرداخت مزایا برای افزایش منابع یا کاهش مصارف اصلاح می‌شوند. در صندوقهای غیراندوخته یا اندوخته جزئی (که صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی نیز از همین نوع است)، پنج کانال برای اصلاحات پارامتریک و بازگرداندن توازن مالی وجود دارد که عبارتند از فرمول محاسبه مزایا، شاخص بندی مزایا، شرایط استحقاق بازنشستگی، سن رسمی بازنشستگی و نرخ حق بیمه (گالاسو، ۲۰۰۶).

در میان این موارد، سن رسمی بازنشستگی، یکی از مهم‌ترین پارامترها در اصلاحات بازنشستگی است که در بسیاری از کشورها مورد توجه قرار گرفته است. گالاسو (۲۰۰۶) با بررسی پارامترهای مختلف بازنشستگی نشان می‌دهد که سن بازنشستگی تنها پارامتری است که از نظر سیاسی پایدار خواهد بود و کشورها باید در اصلاحات بازنشستگی خود تمرکز ویژه‌ای بر آن داشته باشند و لذا در این مطالعه بر آن تمرکز می‌شود.

اصلی‌ترین مدل‌های مورداستفاده در مطالعات بازنشستگی را می‌توان به سه دسته تقسیم کرد؛ مدل‌های آکچوئری، الگوی تعادل عمومی با نسل‌های هم‌پوشان و روش شبیه‌سازی خرد. در مدل‌های مبتنی بر آکچوئری، از روابط آماری و احتمالات متوسط به منظور شبیه‌سازی جامعه موردنظر استفاده می‌شود. در مدل‌های تعادل عمومی بر اساس معادلات رفتاری از یک یا چند نماینده به منظور شبیه‌سازی آثار موردنظر استفاده می‌شود. باین‌حال همان‌طور که

فردریکسن و استالن (۲۰۰۵) تصریح می‌کنند، مدل‌های تعادل عمومی ممکن است بسیاری از اطلاعات جزئی مهم در تحلیل آثار را از دست دهند. همچنین، قواعد مالیات و تأمین اجتماعی در بسیاری از کشورها غالباً دارای جزئیات زیاد و پیچیده هستند. بخش‌های مختلف جمعیت ممکن است با بخش‌های متفاوتی از این قواعد مواجه باشند و بنابراین، روابط موجود در نظام‌های بازنشستگی عمدتاً غیرخطی هستند.

از طرف دیگر اورکات (۱۹۵۷) نشان می‌دهد که اگر بین واحدهای تصمیم‌گیر در یک سیستم، روابط غیرخطی وجود داشته باشد، آنگاه تجمیع این روابط و تحصیل روابط کلان می‌تواند همراه با خطا و ناسازگاری باشد. وی برای حل این مشکل روش جدیدی معرفی می‌کند که به روش شبیه‌سازی خرد معروف است. در مطالعه حاضر سعی می‌شود با استفاده از روش شبیه‌سازی خرد، اثر افزایش سن بازنشستگی بر تراز مالی صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی بررسی شود.

بدین منظور پس از مقدمه‌ای که بیان شد، ادبیات پژوهش بیان و توضیح داده می‌شود که سن بازنشستگی چگونه منابع و مصارف یک صندوق بازنشستگی را تحت تأثیر قرار می‌دهد. همچنین به صورت مختصر مطالعات انجام شده در مورد نظام بازنشستگی در ایران مرور می‌شود. سپس روش تحقیق؛ یعنی مدل شبیه‌سازی خرد و اجزای آن توضیح داده می‌شود و در ادامه آن داده‌های مورد استفاده در این مدل توصیف می‌شود. سپس نتایج حاصل از شبیه‌سازی در سناریو پایه و سناریو افزایش سن بازنشستگی ارائه می‌شود و تراز مالی صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی و سایر متغیرهای مورد بررسی تحت تأثیر این دو سناریو بررسی می‌شود. در نهایت به جمع‌بندی مطالب پرداخته می‌شود و ضمن مقایسه نتایج پژوهش با برخی مطالعات انجام شده، دلایل حصول چنین نتایجی توصیف شده است.

پیشینه پژوهش

از نظر یک صندوق بازنشستگی، جریانهای نقدی به دو دسته منابع و مصارف تقسیم می‌شود. منابع صندوق عمدتاً از حق بیمه‌های پرداختی توسط بیمه‌پردازان عضو صندوق تشکیل می‌شود و این حق بیمه برای هر فرد شاغل برابر با حاصل ضرب نرخ حق بیمه در دستمزد مبنای کسر حق بیمه است. کل حق بیمه نیز از جمع حق بیمه دریافتی از تک تک افراد حاصل می‌شود. از طرف دیگر، مصارف اصلی عبارت است از مزایای پرداختی به مستمری‌بگیران که به‌طور کلی سه جزء دارد: بازنشستگان، ازکارافتادگان و بازماندگان (خانواده بیمه‌شده متوفی). از میان مستمری‌بگیران، بازنشستگان اهمیت بیشتری دارند و امکان سیاست‌گذاری در مورد آنها بیشتر است، زیرا از یک سو بیشترین سهم را در هزینه‌ها دارند و از سوی دیگر، برخلاف ازکارافتادگی و فوت، بازنشستگی عمدتاً یک تصمیم است تا یک تصادف.

در صندوقهای بازنشستگی، یک حداقل سن تعریف می‌شود که افراد برای بازنشسته‌شدن باید به این سن مشخص برسند که به آن سن رسمی یا قانونی بازنشستگی می‌گویند. با این حال، افراد به‌محض احراز شرایط بازنشستگی، اقدام به بازنشستگی نمی‌کنند؛ بلکه بستگی به این دارد که بین بازنشستگی و ادامه کار، کدام تصمیم مطلوبیت بالاتری برای فرد حاصل کند.

در صورت ادامه کار، درآمدی به‌اندازه خالص دستمزد به دست خواهد آمد و در صورت تصمیم به بازنشستگی بر اساس قواعد صندوق، مستمری معینی به وی پرداخت می‌شود که عموماً تابعی از دستمزدهای فرد طی یک دوره مرجع و میزان سابقه وی است.

افزایش سن رسمی بازنشستگی علاوه بر آن که گزینه‌های پیش روی فرد را کاهش و زمان لازم برای احراز شرایط بازنشستگی را افزایش می‌دهد، آثار دیگری نیز به دنبال دارد که در ادامه توصیف می‌شود. افزایش سن بازنشستگی باعث می‌شود مدت اشتغال و در نتیجه سابقه پرداخت حق بیمه افزایش یابد و بدین ترتیب فرد مستمری بالاتری دریافت می‌کند.

از طرف دیگر معمولاً با افزایش سن و سابقه، دستمزد حقیقی افراد نیز افزایش می‌یابد. بدین ترتیب در فرمول محاسبه بازنشستگی، دستمزدهای بالاتر قرار می‌گیرند و در نتیجه مستمری فرد افزایش می‌یابد.

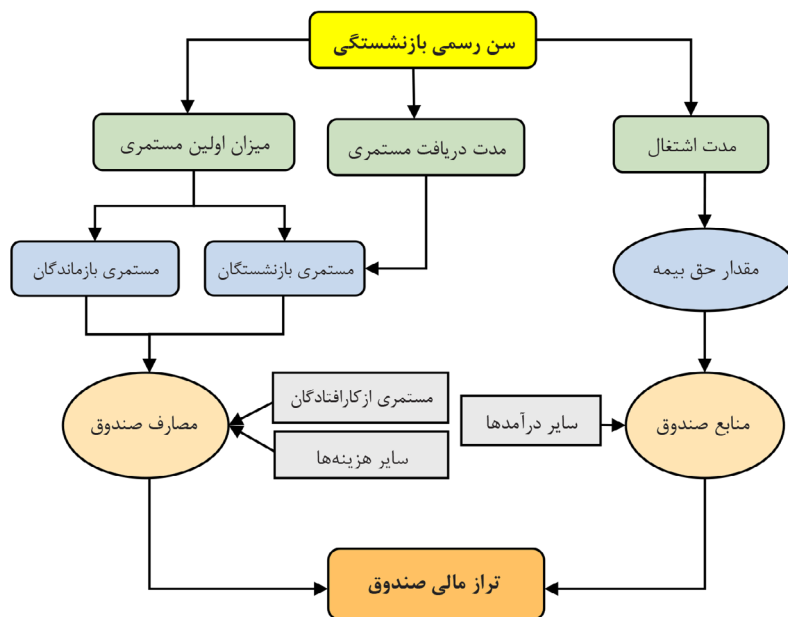
به علاوه، مستمری فرد در سالهای بعد نیز بر اساس شاخص‌بندی مستمری سال قبل نسبت به یک معیار مشخص (تورم یا رشد دستمزدها) به دست می‌آید و در نتیجه افزایش اولین مستمری، مستمری فرد در سالهای بعد را نیز افزایش می‌دهد. نهایتاً این‌که بعد از فوت فرد بازنشسته، بازماندگان وی نیز مستمری بالاتری دریافت می‌کنند؛ زیرا مستمری بازماندگی بر اساس مستمری بازنشستگی فرد محاسبه می‌شود.

در مقابل، افزایش مدت اشتغال به معنای کاهش دوره بهره‌مندی از مزایای بازنشستگی نیز است و به دلیل مطلوبیت فراغت و عدم مطلوبیت کار، فرد تمایل دارد مدت زمان بیشتری در استراحت سپری کند؛ بنابراین افزایش سن بازنشستگی از یک سو منجر به افزایش مستمری و از یک سو منجر به کاهش دوره بهره‌مندی فرد می‌شود.

از دیدگاه صندوق بازنشستگی، افزایش سن بازنشستگی در گام اول منجر به آن می‌شود که افراد مجبور باشند مدت زمان بیشتری کار کنند و در نتیجه به دلیل پرداخت حق بیمه بیشتر، منابع صندوق افزایش می‌یابد.

از طرف دیگر به دلیل افزایش سابقه حق بیمه، مستمری افراد افزایش می‌یابد و در نتیجه مقدار مستمریهای بازنشستگی و بازماندگی افزایش می‌یابد؛ اما در عین حال، به دلیل کاهش دوره بهره‌مندی، احتمالاً مجموع مستمری بازنشستگی پرداختی به فرد کاهش؛ اما مستمری بازماندگی افزایش می‌یابد. تمامی این تغییرات، تراز مالی صندوق بازنشستگی را تحت تأثیر قرار می‌دهد که سازوکار ساده‌شده آن به صورت مدل مفهومی زیر نمایش داده شده است:

شکل ۱: مدل مفهومی نحوه اثرگذاری سن بازنشستگی بر تراز مالی یک صندوق بازنشستگی



(منبع: مستخرج از مبانی نظری پژوهش)

بنا بر آنچه بیان شد افزایش سن بازنشستگی، منابع و مصارف صندوق را به صورت هم‌زمان تحت تأثیر قرار می‌دهد که آن نیز به معنای تحت تأثیر قرار گرفتن تراز مالی صندوق (میزان کسری یا مازاد صندوق) است. بدین ترتیب برای بررسی اثر این اصلاح بر تراز مالی صندوق باید شاخص یا شاخصهایی برای قضاوت در دست داشت. یکی از مهم‌ترین شاخصها برای این منظور، نرخ حق بیمه متعادل‌کننده سیستم است؛ یعنی نرخ حق بیمه‌ای که منتج به برابری منابع و مصارف صندوق می‌شود؛ بنابراین، در ارزیابی اثرگذاری اصلاحاتی نظیر افزایش سن بازنشستگی بررسی می‌شود که اقدام موردنظر تا چه حد می‌تواند مانع از افزایش نرخ حق بیمه متعادل‌کننده شود. نسبت منابع به مصارف یکی دیگر از معیارها برای

قضاوت در این موضوع است و بر اساس آن می‌توان بررسی کرد که اصلاحات موردنظر تا چه حد می‌تواند منجر به افزایش منابع در مقایسه با مصارف صندوق شود. البته باید توجه داشت که این دو شاخص از نظر مفهومی بسیار به یکدیگر نزدیک هستند و یک مفهوم را به دو شکل متفاوت نشان می‌دهند.

در کنار تراز مالی صندوق، وضعیت رفاهی بازنشستگان نیز در پژوهشهای مرتبط با اصلاحات موردبررسی قرار می‌گیرد؛ زیرا این موضوع از جنبه اجتماعی و سیاسی اهمیت قابل‌توجهی دارد. به منظور بررسی وضعیت رفاهی بازنشستگان از متغیرهای گوناگونی می‌توان استفاده کرد که در این پژوهش میانگین «نرخ جایگزینی» و «ضریب جینی» بازنشستگان استفاده شده است.

همان‌طور که بیان شد نرخ جایگزینی برابر با نسبت اولین مستمری به آخرین دستمزد است و افزایش آن نشان‌دهنده بهبود رفاهی در میان بازنشستگان است. ضریب جینی نیز به منظور بررسی نابرابری بین بازنشستگان استفاده می‌شود و عددی بین صفر و یک است که هر چه به صفر نزدیک‌تر باشد، نابرابری کمتر را نشان می‌دهد.

پژوهشهای مرتبط با اصلاحات بازنشستگی در ایران را می‌توان از اوایل دهه ۷۰ رصد کرد. برای مثال پورپاک (۱۹۹۱)، شکری (۱۹۹۴) و مشایخی (۱۹۹۵) با بررسی صندوقهای بازنشستگی، وضعیت نامطلوب سرمایه‌گذارها را به‌عنوان یکی از مشکلات نظام بازنشستگی معرفی می‌کنند و بر لزوم اصلاح رویه‌های سرمایه‌گذاری تأکید می‌کنند.

روغنی‌زاده (۲۰۰۵) با در نظر گرفتن مقادیر میانگین از بیمه‌شدگان (عمدتاً بر اساس صندوق بازنشستگی کشوری) و مفروضات اقتصادی نشان می‌دهد که صندوقهای بازنشستگی در ایران اساساً به صورت ناتراز طراحی شده‌اند و تنها در صورت اجرای بسته‌ای از اصلاحات پارامتریک (شامل افزایش شش ساله سابقه، افزایش شش ساله سن بازنشستگی، محدودیت بازنشستگی پیش از موعد و غیره) و بالابردن بازده حاصل از سرمایه‌گذاری، سیستم به

حالت تراز خواهد رسید. در نتیجه وی لزوم انجام اصلاحات ساختاری برای اجرای سیستم مشارکت معین صوری (NDC) و مشارکت معین اندوخته (DC-FF) را پیشنهاد می‌کند.

زمانی (۲۰۱۰) با استفاده از روش آکچوئری و با به‌کارگیری نرم‌افزار پراست به پیش‌بینی منابع و مصارف سازمان تأمین اجتماعی برای دوره ۱۳۸۹ تا ۱۴۰۰ می‌پردازد. وی نشان می‌دهد که در صورت تداوم روند گذشته، نسبت مصارف به منابع از ۱۰۲٫۸ درصد در سال ۱۳۸۹ به ۱۲۲٫۳ درصد در سال ۱۴۰۰ خواهد رسید و در صورت پرداخت تعهدات جاری توسط دولت و کارفرمایان این نسبت از ۸۰٫۲ به ۹۵٫۵ درصد در دوره مذکور خواهد رسید.

اکبریگی (۲۰۱۲) با به‌کارگیری یک مدل نسل‌های همپوشان شش دوره‌ای نشان می‌دهد که با کاهش نرخ جایگزینی در صندوق تأمین اجتماعی ایران، عرضه نیروی کار و پس‌انداز فردی و در نتیجه سطح ذخیره سرمایه کل به میزان قابل توجهی افزایش می‌یابد.

دشتبان و جباری (۲۰۱۴) با به‌کارگیری یک مدل نسل‌های همپوشان ۵۵ دوره‌ای برای نظام بازنشستگی ایران نشان می‌دهند که انتقال از نظام غیراندوخته به نظام اندوخته جزئی، آثار مثبتی بر داراییهای مالی فرد و متغیرهای کلان اقتصادی (از جمله انباشت سرمایه، مصرف، تولید و درآمد ملی) خواهد داشت.

گلاب و بزازان (۲۰۲۰) به بررسی اثر اصلاح سن رسمی بازنشستگی و روش شاخص‌بندی مستمریها در سازمان تأمین اجتماعی برای دوره ۲۰۱۶ تا ۲۰۹۱ با استفاده از نرم‌افزار پراست می‌پردازند. نتایج شبیه‌سازی آنها نشان می‌دهد که در صورت ادامه شرایط فعلی، نرخ حق بیمه متعادل‌کننده سیستم از ۱۸ درصد در سال ۲۰۱۶ به ۶۰٫۷ درصد در سال ۲۰۹۰ خواهد رسید؛ اما در صورت انجام اصلاحات فوق، نرخ مذکور به ۳۱٫۹ درصد کاهش می‌یابد.

محقق‌زاده و همکاران (۲۰۲۰) با استفاده از روش‌شناسی گروهی به برآورد توانایی مالی سازمان تأمین اجتماعی می‌پردازند. نتایج آنها نشان می‌دهد که در صورت تداوم روند فعلی،

نرخ حق بیمه لازم برای برابری منابع و مصارف در سال ۱۴۶۴ برابر با ۱۰۹.۹ درصد خواهد بود؛ درحالی‌که اعمال مجموعه‌ای از اصلاحات پارامتریک (شامل کاهش نرخ تعلق‌پذیری مستمری از ۳.۳ درصد به ۲ درصد؛ محاسبه دستمزد مرجع بر اساس متوسط کل دوران اشتغال؛ افزایش ۳ ساله سن بازنشستگی عادی و اعمال ضرایب کاهنده مستمری (۴ درصد سالانه) در بازنشستگی‌های پیش از موعد) می‌تواند نرخ حق بیمه متعادل‌کننده در سال ۱۴۶۴ را به ۵۸.۷ درصد کاهش دهد.

مطالعه حاضر از چند جنبه مکمل ادبیات موجود در خصوص اصلاحات نظام بازنشستگی در ایران است. اول این‌که از روش شبیه‌سازی خرد برای ارزیابی اصلاحات پارامتریک استفاده می‌کند. این روش اجازه می‌دهد که جزئیات بیشتری نظیر ویژگی‌های جمعیتی بیمه‌شدگان و مستمری‌بگیران، افراد حائز شرایط بازنشستگی، بازنشستگان جدید، نابرابری بین بازنشستگان و سایر ویژگی‌های نظام‌های بازنشستگی موردبررسی قرار گیرد. همچنین در این مطالعه منحصرأ بر اصلاح سن بازنشستگی تمرکز شده است و آثار آن بر متغیرهای مختلف بررسی شده است. این در حالی است که در غالب پژوهش‌ها پارامترهای مختلف بررسی شده‌اند و به همین دلیل رصد آثار جداگانه آنها میسر نیست. همچنین در این مطالعه، جمعیت بازماندگان و شاغلان سخت و زیان‌آور موردبررسی قرار گرفته‌اند که در اغلب مطالعات به دلیل عدم دسترسی به داده‌های موردنیاز از آنها چشم‌پوشی شده است.

روش

روش پژوهش در مطالعه حاضر، روش شبیه‌سازی خرد است. ویژگی اصلی این روش، بهره‌گیری از داده‌های فردی و سطح خرد (شامل بنگاهها، خانوارها، افراد و غیره) است و به همین دلیل برای پاسخگویی به سؤالاتی بیشترین کاربرد را دارد که تفاوت‌های بین فردی، اهمیت بسیار زیادی داشته باشد. در این روش ابتدا نمونه‌ای از افراد یا واحدهای خرد که

نماینده جامعه باشند، انتخاب می‌شود و با در نظر گرفتن وزنهای متناسب، قواعد سیاستی موردنظر روی نمونه مذکور اجرا و تغییرات حاصل از آن اندازه‌گیری می‌شود. نهایتاً با تجمیع این تغییرات با لحاظ وزنهای مربوطه، اثر سیاست موردنظر در سطح کل جامعه برآورد می‌شود (اسپادارو^۱، ۲۰۰۷).

در پژوهش حاضر، نمونه‌ای از جامعه تحت پوشش صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی انتخاب می‌شود و با مفروض گرفتن قوانین و مقررات فعلی در طول زمان به جلو حرکت داده می‌شود. سپس، سن بازنشستگی قانونی تغییر داده می‌شود و مجدداً همان مسیر پیموده می‌شود. بدین ترتیب اثر تغییر سن بازنشستگی بر متغیرهای موردنظر سنجیده می‌شود. با وجود منطق ساده‌ای که در سطور قبل توصیف شد، اجرای این مدل، نسبتاً پیچیده و دارای جزئیات فراوان است. در این مدل باید تمام ویژگیهای یک فرد که برای صندوق تأمین اجتماعی اهمیت دارند (همچون سن، دستمزد، سابقه، ازکارافتادگی، مرگ و غیره) بررسی و هر ساله به‌روزرسانی شود. به همین دلیل مدل‌های شبیه‌سازی خرد عموماً مدل‌هایی گسترده هستند و به منظور انتظام‌بخشی مناسب، آنها را به بخشهایی تقسیم می‌کنند که با عنوان ماژول^۳ شناخته می‌شود.

در هر ماژول یک یا چند مورد از ویژگیهای موردنظر به‌روزرسانی می‌شود و معمولاً خروجی یک ماژول، ورودی ماژول بعدی است. در مطالعه حاضر شش ماژول شامل ماژول سن‌افزایی، ماژول بازماندگان، ماژول ازکارافتادگان، ماژول بازار کار و ماژول بازنشستگی طراحی شده است که در ادامه به صورت مختصر توصیف می‌شود.^۴

1. Spadaro

۲. به منظور مطالعه جزئیات نحوه مدل‌سازی در مدل شبیه‌سازی خرد می‌توان به منابع متعددی از جمله اسپادارو (۲۰۰۷)، اودونوگ (۲۰۱۴)، فیگاری و همکاران (۲۰۱۵) و شورای پژوهشهای ملی ایالات متحده (۱۹۹۱) مراجعه نمود.

3. module

۴. طراحی ماژولهای مورد استفاده، دارای جزئیات فراوانی است که امکان توصیف مفصل آن در مقاله حاضر وجود ندارد. خوانندگان علاقه‌مند برای دریافت جزئیات بیشتر می‌توانند با نویسنده مسئول مکاتبه نمایند.

لازم به ذکر است که تمامی ماژولها و محاسباتی که در ادامه می‌آید از طریق کدنویسی در زبان برنامه‌نویسی R (نسخه ۴.۲.۱) و محیط کمکی آن RStudio (نسخه ۲۰۲۲.۰۷.۰۱) پیاده‌سازی شده است.

۱- ماژول سن‌افزایی

یکی از مهم‌ترین بخشها در شبیه‌سازی خرد پویا، سن‌افزایی^۱ است؛ یعنی ماژولی که در آن وضعیت حیات افراد به‌روزرسانی می‌شود. در مطالعه حاضر به منظور طراحی این ماژول، افراد نمونه به چهار دسته شامل بیمه‌پردازان، بازنشستگان، ازکارافتادگان و بازماندگان تقسیم می‌شوند که در ادامه نحوه سن‌افزایی هر یک از آنها به صورت جداگانه توصیف می‌شود. بیمه‌پردازان: در ابتدای هر دوره برای بیمه‌پردازان یکی از چهار حالت فوت، ازکارافتادگی جزئی، ازکارافتادگی کلی و زنده غیر از کار افتاده تعیین می‌شود. در این راستا از جدول عمر منتشرشده توسط مؤسسه عالی پژوهش تأمین اجتماعی (اقبال‌زاده و حسن‌زاده، ۲۰۱۵) و نمونه‌گیری تصادفی استفاده می‌شود. افرادی که حالت آنها فوت شده تعیین می‌شود، از جدول بیمه‌پردازان، خارج و به ماژول «بازماندگان»، برای ارزیابی شرایط بازماندگی هدایت می‌شوند. افرادی که ازکارافتاده (کلی یا جزئی) می‌شوند نیز به نحو مشابه به ماژول «ازکارافتادگان» فرستاده می‌شوند و شرایط آنها به منظور بهره‌مندی از مزایای مربوطه ارزیابی می‌شود. نهایتاً افرادی که فوت یا ازکارافتاده نمی‌شوند، ضمن حفظ در جدول بیمه‌پردازان، برای تعیین وضعیت اشتغال، به ماژول بازار کار هدایت می‌شوند. نهایتاً سن افرادی که زنده می‌مانند (افراد ازکارافتاده و زنده غیر از کار افتاده) به میزان یک سال افزایش می‌یابد.

بازنشستگان و ازکارافتادگان: هر فرد بازنشسته یا ازکارافتاده در هر دوره، یکی از دو حالت زنده یا فوت‌شده را به خود می‌گیرد. مستمری افرادی که زنده می‌مانند به میزان

1. ageing

نرخ تورم افزایش می‌یابد و افرادی که فوت می‌کنند به ماژول بازماندگان منتقل می‌شوند. با این حال، باید توجه داشت که مطابق با ماده ۸۰ قانون تأمین اجتماعی، خانواده از کارافتادگان جزئی، مشمول مزایای بازماندگی نمی‌شوند و لذا در صورت فوت یک فرد از کارافتاده جزئی، بدون انتقال به ماژول بازماندگان از نمونه حذف می‌شود.

بازماندگان: افراد دریافت‌کننده مزایای بازماندگی در هر دوره، یکی از دو حالت زنده یا فوت‌شده را به خود می‌گیرند. در صورت فوت یکی از بازماندگان، سهم مستمری وی به صورت متناسب در میان سایر بازماندگان توزیع می‌شود و متناسب با نرخ تورم افزایش می‌یابد. در صورتی که تمام اعضای یک پرونده بازماندگی فوت شوند، آن پرونده از جدول بازماندگان حذف می‌شود. در صورت زنده ماندن تمام اعضای یک پرونده بازماندگی، صرفاً مستمری آنها متناسب با نرخ تورم افزایش می‌یابد. نهایتاً سن تمام افرادی که زنده می‌مانند، یک سال افزایش می‌یابد.

۲- ماژول بازماندگان

افرادی که در ماژول سن‌افزایی، وضعیت آنها به «فوت‌شده» تغییر کرده است به ماژول بازماندگان هدایت می‌شوند تا شرایط پرونده و خانواده آنها برای بهره‌مندی از مزایای بازماندگی بررسی شود. ملاک عمل در این ماژول، ماده ۸۰ قانون تأمین اجتماعی است که بر اساس آن، خانواده بازنشسته، از کارافتاده کلی و بیمه‌پرداز، تحت شرایطی می‌توانند از مستمری بازماندگان بهره‌مند شوند. پس از آن تعیین پرونده‌های مستحق دریافت مزایا، بازماندگان واجد شرایط در هر پرونده تعیین می‌شود.

یکی از موانع موجود در طراحی ماژول بازماندگان آن است که در داده‌های دریافتی از سازمان تأمین اجتماعی، اطلاعاتی از خانواده بیمه‌پردازان و مستمری‌بگیران وجود ندارد و بنابراین به‌ناچار باید از داده‌های خارج از نمونه برای برآورد آن استفاده کرد. در پژوهش

حاضر برای این منظور از داده‌های مرکز آمار در سرشماری سال ۱۳۹۵ استفاده شده و بر اساس جنسیت و گروه سنی برای هر یک از افراد فوت‌شده، یک خانواده فرضی تعیین شده است.^۱

در گام بعد، مستمری هر پرونده بر اساس ماده ۷۷ قانون تأمین اجتماعی مشخص^۲ و سهم هر بازمانده از این مستمری بر اساس ماده ۸۳ تعیین شده است. در نهایت، اطلاعات پرونده موردنظر و بازماندگان آن در جدول بازماندگان ثبت می‌شود.

یکی دیگر از اقداماتی که در ماژول بازماندگان انجام می‌شود، بررسی برخورداری از شرایط بازماندگی برای پرونده‌های موجود است. به عبارت دیگر، ممکن است برخی افرادی که در گذشته، شرایط برخورداری از مستمری بازماندگی را داشته‌اند، اکنون این شرایط را از دست داده باشند که این کار مطابق با مواد ۸۱ و ۸۳ قانون تأمین اجتماعی با لحاظ مفروضاتی انجام شده است. در اینجا فرض شده است که پسران صرفاً تا سن ۲۰ سالگی مشمول برخورداری از مزایای بازماندگی هستند. در مورد دختران نرخ ازدواج در سنین مختلف با استفاده از آمار مرکز آمار ایران در سال ۱۳۹۸ نرخ ازدواج محاسبه شده و از طریق نمونه‌گیری تصادفی، دخترانی که در طول سال متأهل می‌شوند، شناسایی شده‌اند. نهایتاً پسران و دخترانی که فاقد شرایط لازم باشند از مستمری‌بگیران پرونده حذف شده‌اند.

۳- ماژول از کارافتادگان

در این ماژول به بررسی شرایط افرادی پرداخته می‌شود که وضعیت آنها در ماژول سن‌افزایی، از کارافتاده (کلی یا جزئی) تعیین شده است. برای این منظور در ابتدا مطابق با ماده ۷۵ قانون تأمین اجتماعی بررسی شده است که آیا این افراد شرایط لازم برای برخورداری از

۱. بر اساس آمار مستمری‌بگیران سازمان تأمین اجتماعی، بیش از ۹۸ درصد از پرونده‌های بازماندگی مربوط به فوت‌شدگان مرد بوده است و به همین دلیل در پژوهش حاضر، به منظور کاهش حجم محاسباتی و پیچیدگی مدل، برای زنان فوت‌شده، پرونده بازماندگی تشکیل نشده است.

۲. برای بازنشستگان و از کارافتادگان کلی، مستمری استحقاقی هنگام فوت ملاک عمل قرار گرفته است.

مزایای از کارافتادگی را دارند یا خیر. سپس، در صورت تأیید شرایط برخورداری، مستمری از کارافتادگی محاسبه شده است. در این مرحله، مستمری استحقاقی مطابق با ماده ۷۷ قانون تأمین اجتماعی محاسبه شده و حداقل مستمری برای از کارافتادگان کلی و جزئی به ترتیب برابر حداقل دستمزد و یک سوم حداقل دستمزد هر سال تعیین شده است. نهایتاً این افراد از جدول بیمه‌پردازان به جدول از کارافتادگان منتقل شده‌اند. همچنین افرادی که شرایط برخورداری از مزایای از کارافتادگی (مطابق ماده ۷۵ قانون تأمین اجتماعی) را نداشته‌اند بدون انتقال به جدول از کارافتادگان از نمونه حذف شده‌اند.

۴- ماژول بازار کار

در ماژول بازار کار، اشتغال بیمه‌شدگانی تعیین شده است که وضعیت آنها در دوره جاری، زنده غیربازنشسته بوده است. برای این منظور سه مرحله به صورت زیر طی شده است:

۱- تعیین وضع فعالیت: در این مرحله ابتدا وضعیت فعالیت فرد در قالب یکی از سه حالت شاغل کارگر، شاغل خویش فرما و غیرشاغل تعیین شده است. برای این منظور یک ماتریس طراحی شده است که احتمال گذار فرد به هر یک از حالت‌های مذکور را (به تفکیک جنسیت، وضع فعالیت فرد در سال قبل و بر حسب گروه‌های سنی پنج‌ساله) نمایش می‌دهد. این ماتریس بر اساس داده‌های دریافتی از سازمان تأمین اجتماعی برای سال‌های ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ برآورد شده است. برای مثال، طبق این ماتریس اگر فرد مذکوری در گروه سنی ۲۰-۲۴ ساله قرار داشته باشد و در سال قبل غیرشاغل بوده باشد، در سال جاری به احتمال ۸۱.۲ درصد نیز غیرشاغل خواهد بود، به احتمال ۱۷.۲ درصد به صورت شاغل کارگر و به احتمال ۱.۶ درصد شاغل خویش فرما خواهد بود.

۲- تعیین دستمزد: در گام بعد، برای افرادی که وضع فعالیت آنها شاغل بوده است،

دستمزد انتظاری تخمین زده شده است. برای تعیین دستمزد انتظاری، یک ماتریس سن-سابقه طراحی شده است و متوسط دستمزد شاغلانی که در آن سن و سابقه قرار داشته‌اند برحسب حداقل دستمزد نمایش داده شده است. برای مثال، انتظار می‌رود یک فرد ۲۵ ساله با ۳ سال سابقه، ۱.۳ برابر حداقل دستمزد هر سال را دریافت کند. به همین ترتیب برای هر ترکیب از سن و سابقه، یک مقدار دستمزد بر حسب حداقل دستمزد تعیین شده است. لازم به ذکر است که برای محاسبه این ماتریس از میانگین‌گیری بر اساس داده‌های سال ۱۳۹۸ استفاده شده است.

۳- تعیین میزان اشتغال: پس از تعیین دستمزد انتظاری برای هر فرد، تعداد روزهای اشتغال در سال (عددی بین ۱ تا ۳۶۵) بر اساس یک تابع رگرسیون با روش حداقل مربعات معمولی پیش‌بینی شده است. برای برآورد این رگرسیون از داده‌های مقطعی سال ۱۳۹۸ استفاده شده که نتایج آن در پیوست آورده شده است.

با پیمودن گامهای فوق، وضع فعالیت، دستمزد و میزان اشتغال برای افراد موجود در نمونه تعیین شده است. با این حال، هر ساله تعدادی نیروی کار جدید نیز به بیمه‌شدگان سازمان تأمین اجتماعی اضافه می‌شود که برای تعیین تعداد و ویژگیهای آنها ابتدا بر اساس پیش‌بینیهای سازمان ملل متحد، جمعیت ایران برای سالهای آینده استخراج شده و بر اساس نرخ مشارکت اقتصادی در سال ۱۳۹۸ (یعنی رقم ۳۹.۲ درصد) جمعیت فعال برآورد شده است. سپس بر اساس نرخ بیکاری در سال ۱۳۹۸ (۱۰.۲ درصد)، جمعیت شاغل تعیین شده و فرض شده است که ۵۰ درصد از جمعیت شاغل، بیمه‌پردازان سازمان تأمین اجتماعی خواهند بود (عدد ۵۰ درصد از تقسیم تعداد بیمه‌پردازان سازمان تأمین اجتماعی به جمعیت شاغل در سال ۱۳۹۸ به دست آمده است). لذا هر ساله به اندازه اختلاف این رقم با بیمه‌پردازان موجود به‌عنوان بیمه‌شده جدید به نمونه اضافه شده است. نهایتاً برای تعیین جنسیت، سن و نوع اشتغال بیمه‌شدگان جدید، از داده‌های سال ۱۳۹۸ در مورد بیمه‌شدگان جدید استفاده شده است.

۵- ماژول بازنشستگی

در این ماژول ابتدا بیمه‌پردازان حائز شرایط بازنشستگی بر اساس ماده ۷۶ قانون تأمین اجتماعی و ماده واحده «تعیین تکلیف تأمین اجتماعی اشخاصی که ده سال و کمتر حق بیمه پرداخت کرده‌اند» مشخص می‌شوند. همچنین، برای برخی بیمه‌پردازان که در مشاغل سخت و زیان‌آور فعالیت دارند، امتیازاتی در زمینه بازنشستگی وجود دارد که برای برآورد آنها از داده‌های موجود در زمینه نرخ برخورداری از این امتیازات و میانگین سالهای ارفاقی استفاده شده است. سپس باید توجه داشت که افراد به محض احراز شرایط بازنشستگی، بازنشسته نمی‌شوند بلکه بسته به ترجیحات خود تصمیم به ادامه اشتغال می‌گیرند؛ بنابراین لازم است بین احراز شرایط بازنشستگی و بازنشسته‌شدن تمایز قائل شویم. در پژوهش حاضر برای این منظور، احتمال بازنشسته‌شدن را به تفکیک جنسیت، شمول ماده ۱۱۱ قانون تأمین اجتماعی و گروه‌های سن و سابقه محاسبه کرده و با به‌کارگیری انتخاب تصادفی، وضعیت بازنشستگی افراد مورد نظر را مشخص کرده‌ایم.

۶- محاسبه متغیرهای سالانه

با طی فرایندی که در ماژولهای گذشته بررسی شد، وضعیت تمام افراد موجود در نمونه برای یک سال مشخص می‌شود و با تکرار آن برای سالهای بعد، کل دوره مورد نظر (۱۳۹۹ تا ۱۴۹۸) شبیه‌سازی می‌شود. حال می‌توان بر اساس قوانین موجود، درآمدها و هزینه‌های صندوق را برآورد کرد که در جدول (۱) به صورت خلاصه توصیف شده است.

در اینجا باید متذکر شد که از آنجاکه تمرکز پژوهش حاضر بر اصلاحات بازنشستگی است، سهم حق بیمه‌های درمان و بازنشستگی جدا شده و فرض شده است که بخش درمان سازمان تأمین اجتماعی در حالت سربه‌سر است و در نتیجه هزینه‌ها و درآمدهای آن برابر می‌شود. همچنین در مدل‌سازی مطالعه حاضر، بخش سرمایه‌گذاری و مالی صندوق لحاظ

نشده است. نهایتاً ممکن است دولت بخشی از بدهیهای خود به صندوق تأمین اجتماعی را بپردازد و در نتیجه منابع صندوق افزایش یابد. با این حال از آنجاکه مدل سازی این متغیرها بسیار دشوار است و مهم تر آن که نقشی در اثر اصلاحات بازنشستگی ندارند، در این مطالعه لحاظ نشده اند.

به عبارت دیگر، هدف اصلی پژوهش حاضر، برآورد دقیق منابع و مصارف صندوق در سالهای آتی نیست؛ بلکه سؤال اصلی آن است که اصلاح سن بازنشستگی می تواند چه میزان از فاصله بین منابع حق بیمه و هزینه های مستمری صندوق را کاهش دهد و از این برای عدم لحاظ بخش مالی، اثری بر نتایج پژوهش نخواهد داشت.

نکته دیگری که در اینجا باید ذکر کرد آن است که محاسبات و برآوردهای ارائه شده در این پژوهش با فرض ثبات سایر شرایط ارائه شده است. شکی نیست که موضوعات نهادی، ساختاری، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی و همچنین مسائل کلانی همچون فساد و سوءمدیریت می توانند اثرات بسیار عمیقی بر تمامی بخشهای کشور از جمله نظام بازنشستگی داشته باشند و مطالعه هر یک از آنها مفید و لازم است.

با این حال پژوهش حاضر با مفروض گرفتن تمامی این موضوعات تمرکز خود را معطوف به آثار افزایش سن بازنشستگی بر صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی و جمعیت تحت پوشش آن کرده است.

جدول ۱: نحوه محاسبه اجزای درآمدها و هزینه های سالانه

| متغیر | نحوه محاسبه |
|-------------------------|---|
| درآمد حق بیمه بازنشستگی | حاصل ضرب دستمزد، میزان اشتغال و نرخ حق بیمه (۲۱ درصد برای اجباری و ۱۹/۷ درصد برای اختیاری) برای هر فرد و سپس جمع وزنی بر روی افراد. |
| سایر درآمدهای بیمه ای | ۱۴/۹۶ درصد از درآمد حق بیمه بازنشستگی. |

| متغیر | نحوه محاسبه |
|---------------------------------------|---|
| کل درآمد حق بیمه | حاصل جمع درآمد حق بیمه بازنشستگی و سایر درآمدهای بیمه‌ای. |
| حق بیمه‌های نقدی | ۷۸/۵ درصد کل درآمدهای حق بیمه |
| حق بیمه‌های تعهد دولت | ۲۱/۵ درصد از کل حق بیمه‌ها به علاوه بدهی سالانه دولت بابت بهره بدهی‌های انباشت شده با نرخ ۱۸ درصد (موضوع بند «ه» ماده ۷ قانون ساختار جامع رفاه و تأمین اجتماعی) |
| سایر درآمدها | ۹ درصد از حاصل ضرب تعداد بیمه‌پردازان در حداقل دستمزد هر سال |
| کل درآمدهای صندوق | حاصل جمع حق بیمه‌های نقد، حق بیمه‌های تعهد دولت و سایر درآمدها. |
| مستمری بازنشستگی | حاصل جمع وزنی مستمری ماهانه بازنشستگان و ضرب آن در عدد ۱۲ |
| مستمری از کار افتادگی | حاصل جمع وزنی مستمری ماهانه از کار افتادگان و ضرب آن در عدد ۱۲ |
| مستمری بازماندگان | حاصل جمع وزنی مستمری ماهانه پرونده بازماندگان و ضرب آن در عدد ۱۲ |
| کمک ازدواج* | حاصل ضرب حداقل دستمزد، مجموع تعداد مستمری‌بگیران و بیمه‌پردازان هر سال و عدد ۰/۰۰۸ |
| کمک هزینه‌ها* | حاصل ضرب حداقل دستمزد هر سال، تعداد مستمری‌بگیران هر سال و عدد ۲/۰۹ |
| غرامت دستمزد* | حاصل ضرب حداقل دستمزد هر سال، تعداد بیمه‌پردازان هر سال و عدد ۰/۰۴ |
| حق بیمه‌های انتقالی به سایر صندوق‌ها* | حاصل ضرب حداقل دستمزد هر سال، تعداد بیمه‌پردازان هر سال و عدد ۰/۰۱ |
| هزینه‌های اداره صندوق* | حاصل ضرب حداقل دستمزد هر سال، مجموع مستمری‌بگیران و بیمه‌پردازان هر سال و عدد ۰/۲ |
| کل مصارف صندوق | حاصل جمع مستمری بازنشستگی، مستمری از کار افتادگی، مستمری بازماندگان، کمک ازدواج، کمک هزینه‌ها، غرامت دستمزد، حق بیمه‌های انتقالی به سایر صندوق‌ها و هزینه‌های اداره صندوق |

* اعداد به‌کار رفته در محاسبه این متغیرها بر اساس میانگین سالهای ۱۳۸۹ تا ۱۳۹۸ است.

یافته‌ها

در این بخش ابتدا داده‌های به‌کاررفته و سپس نتایج حاصله توصیف می‌شود. داده‌های اصلی مورد استفاده در این مطالعه، حاصل یک نمونه‌گیری تصادفی یک درصدی از بیمه‌پردازان، بازنشستگان و ازکارافتادگان تحت پوشش صندوق تأمین اجتماعی در سال ۱۳۹۸ است. باین‌حال از آنجاکه صندوق مذکور، اطلاعات متمرکزی از مستمری‌بگیران بازممانده ندارد، نمونه مربوط به بازمماندگان از یکی از شعب واقع در شهر تهران دریافت شده است. تعداد رکوردهای مورد استفاده در مدل‌سازی و مشخصات اصلی آنها در جدول زیر گزارش شده است.

جدول ۲: توصیف نمونه مورد استفاده در پژوهش

| متوسط مستمري/دستمزد (میلیون ریال) | متوسط سن | تعداد رکورد مردان | تعداد کل رکورد | |
|--------------------------------------|----------|-------------------|----------------|------------------|
| ۲۴/۸ | ۳۹/۶ | ۱۰۸،۱۲۱ | ۱۳۴،۹۹۹ | بیمه‌پردازان |
| ۲۱/۲ | ۶۵/۱۶ | ۱۸،۹۲۲ | ۲۰،۹۷۹ | بازنشستگان |
| ۱۳/۸ | ۵۶/۵۶ | ۱،۴۷۱ | ۱،۵۸۰ | از کار افتادگان |
| ۱۵/۸ | ۵۴/۴ | ۷۵۰ | ۷۸۸ | پرونده بازماندگی |
| ۱۲/۱ | ۵۶/۰ | ۷۰ | ۱۰۱۷ | افراد بازممانده |

نکته: مقادیر متوسط با لحاظ وزنهای مربوطه محاسبه شده است.

لازم به ذکر است که به منظور پیش‌بینی متغیرها در سالهای آینده، به نرخ تورم و حداقل دستمزد نیز نیاز بود. نرخ تورم برای سالهای آتی، بر اساس میانگین ۳۰ سال اخیر برابر با ۱۹/۳۱ درصد لحاظ شده است. همچنین رشد حقیقی حداقل دستمزد بر اساس میانگین سالهای ۱۳۹۱ تا ۱۳۹۹ برابر با ۰/۹۵ درصد در نظر گرفته شده و بدین ترتیب فرض شده است که حداقل دستمزد اسمی در هر سال به میزان ۲۰.۲۶ درصد رشد خواهد کرد.

در ادامه نتایج شبیه‌سازی مدل برای دوره ۱۰۰ ساله از سال ۱۳۹۹ تا ۱۴۹۸ بر اساس روش شبیه‌سازی خرد ارائه می‌شود. بدین منظور در ابتدا وضعیت صندوق در صورت ادامه وضع موجود (سناریو پایه) و سپس، در حالت اصلاح سن بازنشستگی (سناریو اصلاحی) بررسی شده است.

۱- نتایج شبیه‌سازی در صورت تداوم وضع موجود

نتایج شبیه‌سازی حاکی از آن است که در صورت تداوم وضع موجود، شکاف بین منابع و مصارف صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی به سرعت عمیق‌تر خواهد شد. بر این اساس نسبت منابع نقدی به مصارف، از حدود ۸۲/۱۱ درصد در سال ۱۳۹۹ به حدود ۲۳/۶ درصد در سال ۱۴۳۰ و نهایتاً ۱۴/۷۶ درصد در سال ۱۴۹۸ خواهد رسید. نسبت کل منابع (با لحاظ منابع تعهدی) به مصارف نیز طی این دوره ۱۰۰ ساله از حدود ۱۵۴ درصد به حدود ۴۷ درصد خواهد رسید. در چنین شرایطی نرخ حق بیمه لازم برای برابری منابع و مصارف، در حالت نقدی، از حدود ۲۰ درصد در سال ۱۳۹۹ به حدود ۱۲۵ درصد در سال ۱۴۹۸ و در حالت غیرنقدی از حدود ۱۰ درصد به حدود ۹۴ درصد خواهد رسید. همچنین، نتایج نشان می‌دهد که جمعیت بیمه‌پرداز و تعداد پرونده مستمری‌بگیر به ترتیب از ۱۳/۴ و ۳/۱ میلیون نفر در سال ۱۳۹۹ (با نسبت پشتیبانی ۴/۳ واحدی) به حدود ۱۶/۷ و ۲۲/۵ میلیون نفر در سال ۱۴۹۸ (با نسبت ۰/۷ واحد) خواهد رسید. سایر مقادیر مربوطه در جدول زیر گزارش شده است.

جدول ۳: نتایج شبیه‌سازی در حالت ادامه وضع موجود

| ۱۴۹۸ | ۱۴۶۰ | ۱۴۳۰ | ۱۳۹۹ | |
|--------|--------|--------|--------|---------------------------------------|
| ۵۶/۸ | ۵۶/۸ | ۵۷/۵ | ۵۶/۵ | میانگین سن بازنشستگی |
| %۱۴/۸ | %۱۶/۰ | %۲۲/۵ | %۸۲/۱ | نسبت منابع نقدی به مصارف |
| %۴۷/۰ | %۴۵/۱ | %۵۳/۲ | %۱۵۳/۹ | نسبت کل منابع به مصارف |
| %۱۲۵/۴ | %۱۱۵/۴ | %۸۱/۴ | %۱۹/۹ | نرخ حق بیمه متعادل کننده (نقدی) |
| %۹۳/۹ | %۹۰/۰ | %۶۳/۳ | %۹/۹ | نرخ حق بیمه متعادل کننده (کل) |
| ۲۲,۵۱۷ | ۲۱,۵۳۲ | ۱۴,۴۰۴ | ۳,۱۴۷ | مستمری بگیران (هزار پرونده) |
| ۱۶,۶۹۴ | ۱۷,۵۷۱ | ۱۷,۵۵۴ | ۱۳,۳۸۲ | کل بیمه‌پردازان (هزار نفر) |
| ۳,۶۳۳ | ۳,۹۶۲ | ۳,۴۱۳ | ۹۱۳ | افراد حائز شرایط بازنشستگی (هزار نفر) |
| ۵۳۸ | ۶۵۰ | ۵۳۰ | ۱۵۰ | بازنشستگان جدید (هزار نفر) |
| ۶۱۴ | ۶۵۹ | ۶۴۸ | ۴۴۸ | بیمه‌پردازان جدید (هزار نفر) |
| %۸۰/۹ | %۸۴/۱ | %۸۱/۵ | %۶۸/۱ | نرخ جایگزینی |
| ۰/۲۸۱ | ۰/۲۸۲ | ۰/۲۹۴ | ۰/۳۴۵ | ضریب جینی بازنشستگان |

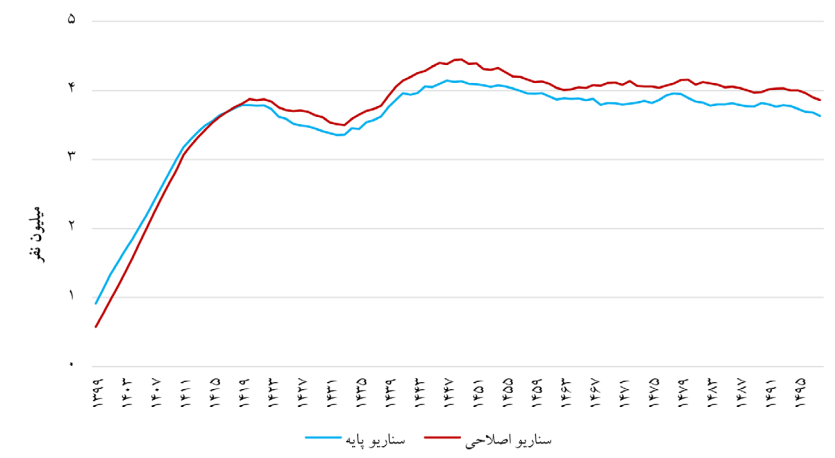
(منبع: نتایج پژوهش)

۲- آثار افزایش سن قانونی بازنشستگی

در اینجا به منظور تغییر سن بازنشستگی و مشاهده آثار آن، فرض می‌شود تمام نصابهای سنی لازم برای بازنشستگی که در ماده ۷۶ قانون تأمین اجتماعی و تبصره‌های آن، به‌عنوان شرایط بازنشستگی ذکر شده است، به میزان پنج سال افزایش یابد. مطابق با نتایج شبیه‌سازی، چنانچه سن بازنشستگی به مدت پنج سال افزایش یابد، افراد حائز شرایط بازنشستگی در

سال ۱۳۹۹ از حدود ۹۱۳ هزار نفر به حدود ۵۷۴ هزار نفر کاهش می‌یابد و بدین ترتیب تعداد بازنشستگان جدید نیز از حدود ۱۵۰ هزار نفر به ۵۶ هزار نفر کاهش می‌یابد. در نتیجه مشاهده می‌شود که اصلاح سن بازنشستگی در ابتدا اثر قابل توجهی بر تعداد بازنشستگان خواهد داشت. با این حال، افرادی که به دلیل افزایش سن بازنشستگی امکان بازنشسته شدن نداشتند، با گذشت زمان امکان آن را پیدا می‌کنند و در نتیجه تعداد افراد حائز شرایط بازنشستگی در سناریو پایه (تداوم پارامترهای فعلی) و سناریو اصلاحی (افزایش ۵ ساله سن بازنشستگی) در یک نقطه زمانی که سال ۱۴۱۷ است، برابر می‌شوند. پس از این نقطه، تعداد افراد حائز شرایط بازنشستگی در حالت جدید بیش از حالت پایه است و روند آن نیز به تدریج افزایش می‌یابد. این موضوع در شکل (۲) نمایش داده شده است. از سوی دیگر با کاهش امکان بازنشستگی، افراد مجبور به ادامه اشتغال خواهند بود و به همین دلیل تعداد افراد بیمه‌پرداز نیز با افزایش سن بازنشستگی افزایش خواهند یافت. بر اساس میانگین دوره ۱۰۰ ساله، در حالت جدید به طور متوسط در هر سال ۹۶۴ هزار بیمه‌پرداز بیشتر نسبت به حالت پایه وجود دارد که به معنای افزایش حدود ۵.۶ درصدی تعداد بیمه‌پردازان در هر سال است.

شکل ۲: اثر اصلاح سن بازنشستگی بر تعداد افراد حائز شرایط بازنشستگی



با وجود اثر افزایش سن بازنشستگی بر تعداد بازنشستگان و بیمه‌پردازان، ناترازی صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی به طور معناداری تحت تأثیر قرار نمی‌گیرد. نسبت درآمدها به هزینه‌ها چه در حالت نقدی و چه با لحاظ تعهدات دولت همچنان با سرعت بالایی کاهش می‌یابد. نسبت درآمدهای نقدی به هزینه‌ها در ابتدا در مقدار اولیه ۸۲ درصد تثبیت می‌شود و حتی اندکی افزایش می‌یابد؛ اما پس از گذشت پنج سال و امکان بازنشستگی افراد، نسبت درآمدهای نقدی به هزینه‌ها نیز شروع به کاهش می‌کند و در سال ۱۴۲۰ اختلاف بسیار ناچیزی با مقدار اولیه خواهد داشت؛ به طوری که این نسبت در سال ۱۴۲۰ در حالت پایه حدوداً برابر با ۳۲ و در حالت افزایش سن بازنشستگی برابر با ۳۵ درصد خواهد بود.

چنانچه تعهدات سالانه دولت در نظر گرفته شود، اثر افزایش سن بازنشستگی بیشتر خواهد بود. با افزایش سن بازنشستگی، نسبت کل منابع به هزینه‌ها در ابتدا افزایش می‌یابد

و در سال ۱۴۰۲ یعنی ۴ سال پس از افزایش سن بازنشستگی، به سقف ۱۵۹ درصد می‌رسد درحالی‌که این نسبت در حالت پایه برابر با ۱۴۸ درصد بوده است. با این حال این نسبت نیز به تدریج شروع به کاهش می‌کند و در سال ۱۴۳۵ تفاوت بین حالت پایه و حالت جدید به رقم ناچیزی می‌رسد. در این سال نسبت کل منابع به هزینه‌ها در حالت پایه برابر با ۵۱ درصد و در حالت جدید برابر با ۵۴ درصد خواهد بود.

همچنین نتایج شبیه‌سازی در مورد وضعیت رفاهی بازنشستگان نشان می‌دهد که با افزایش سن بازنشستگی، نابرابری بین بازنشستگان و نرخ جایگزینی بهبود خواهند یافت. بر این اساس ضریب جینی که در سال ۱۳۹۹ برابر ۰/۳۴۵ بوده است در صورت تداوم وضع موجود به ۰/۳۲۲ در سال ۱۴۲۰ خواهد رسید؛ درحالی‌که در صورت اصلاح سن بازنشستگی به ۰/۲۹۴۶ واحد در سال ۱۴۲۰ کاهش خواهد یافت. همچنین در صورت تداوم وضع موجود، نرخ جایگزینی از رقم ۸۸/۱ درصد در سال ۱۳۹۹ به ۸۲ درصد در سال ۱۴۲۰ خواهد رسید درحالی‌که با اصلاح سن بازنشستگی مقدار آن در سال ۱۴۲۰ برابر ۹۰/۶ درصد خواهد بود.

دلیل این مسئله آن است که با افزایش سن بازنشستگی، افراد مجبور خواهند بود بیشتر کار کنند و در نتیجه سابقه بیشتری برای آنها به ثبت می‌رسد. این سابقه بیشتر منجر به افزایش مستمری و در نتیجه نرخ جایگزینی خواهد شد. این تغییر به طور خاص برای افرادی اثرگذارتر خواهد بود که در حالت پایه، با سابقه نسبتاً پایین‌تر بازنشسته می‌شدند و در نتیجه مستمری پایین‌تری نیز داشتند. بدین ترتیب، با اصلاح سن بازنشستگی سابقه و مستمری بالاتری بازنشسته می‌شوند و در نتیجه نابرابری بین بازنشستگان کاهش می‌یابد. خلاصه نتایج شبیه‌سازی در جدول زیر نمایش داده شده است.

جدول ۴: نتایج شبیه‌سازی در حالت اصلاح سن بازنشستگی

| ۱۴۹۸ | ۱۴۶۰ | ۱۴۳۰ | ۱۳۹۹ | |
|--------|--------|--------|--------|---------------------------------------|
| ۵۸/۳ | ۵۸/۴ | ۵۸/۸ | ۵۶/۵ | میانگین سن بازنشستگی |
| ۱۵/۶ | ۱۶/۸ | ۲۴/۵ | ۸۱/۹ | نسبت منابع نقدی به مصارف |
| ۴۹/۶ | ۴۷/۱ | ۵۷/۲ | ۱۵۳/۸ | نسبت کل منابع به مصارف |
| %۱۱۸/۴ | %۱۰۹/۷ | %۷۴/۴ | %۲۰/۰ | نرخ حق بیمه متعادل کننده (نقدی) |
| %۸۷/۰ | %۸۴/۵ | %۵۶/۸ | %۱۰/۰ | نرخ حق بیمه متعادل کننده (کل) |
| ۲۱,۴۳۵ | ۲۰,۵۲۵ | ۱۳,۳۲۳ | ۳,۱۴۷ | مستمری بگیران (هزار پرونده) |
| ۱۷,۷۳۸ | ۱۸,۶۵۱ | ۱۸,۵۶۴ | ۱۳,۳۸۲ | کل بیمه‌پردازان (هزار نفر) |
| ۳,۸۶۳ | ۴,۱۳۳ | ۳,۶۱۳ | ۵۷۴ | افراد حائز شرایط بازنشستگی (هزار نفر) |
| ۵۹۸ | ۶۳۱ | ۵۶۹ | ۵۶ | بازنشستگان جدید (هزار نفر) |
| ۶۱۴ | ۶۵۹ | ۶۴۸ | ۴۴۸ | بیمه‌پردازان جدید (هزار نفر) |
| %۹۱/۵ | %۹۱/۷ | %۹۲/۳ | %۸۸/۱ | نرخ جایگزینی |
| ۰/۲۶۴ | ۰/۲۶۶ | ۰/۲۷۱ | ۰/۳۴۵ | ضریب جینی بازنشستگان |

(منبع: نتایج پژوهش)

۳- بررسی دلایل عدم اثرگذاری اصلاح سن بازنشستگی

با توجه به مباحث ارائه شده می‌توان مشاهده کرد که پنج سال افزایش در سن بازنشستگی نمی‌تواند اثر قابل توجهی بر وضعیت مالی صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی داشته باشد. در توضیح چرایی این موضوع می‌توان به چهار موضوع اشاره کرد. اولین دلیل برای حصول این نتیجه، ترکیب جمعیتی صندوق است؛ به طوری که تعداد قابل توجهی از بیمه‌شدگان

صندوق در سالهای آتی به سنین بازنشستگی می‌رسند و افزایش سن بازنشستگی صرفاً می‌تواند این فرایند را تا مدتی به تعویق اندازد. به‌جز سالهای ابتدایی (۱۳۹۹ تا ۱۴۰۴) در سالهای ۱۴۰۴ تا ۱۴۲۵، هر ساله به طور متوسط بین ۴۰۰ هزار تا ۶۰۰ هزار نفر بازنشسته می‌شوند و این در حالی است که اصلاح سن منجر به آن می‌شود که تعداد بازنشستگان بین ۲۰ هزار تا ۷۰ هزار کاهش یابد. این تعداد کمتر از ۲۰ درصد از بازنشستگان جدید و کمتر از ۱ درصد از کل پرونده‌های مستمری‌بگیری را تشکیل می‌دهد.

مسئله دوم آن است که افزایش سن بازنشستگی منجر به افزایش مدت اشتغال، افزایش سابقه پرداخت حق بیمه و در نتیجه افزایش مستمری فرد می‌شود. همان‌طور که بیان شد نرخ جایگزینی در سال ۱۴۲۰ در حالت پایه حدود ۸۲ درصد و در حالت اصلاح سن بازنشستگی حدود ۹۱ درصد خواهد بود. این به معنای افزایش حدود ۱۰ درصدی متوسط مستمری برای بازنشستگان جدید است و به عبارت دیگر با وجود کاهش تعداد بازنشستگان جدید، مستمری آنها افزایش می‌یابد.

مسئله سوم مربوط به مشاغل سخت و زیان‌آور است. مطابق با تبصره ۲ ماده ۷۶ قانون تأمین اجتماعی و اصلاحات آن، افرادی که در مشاغل سخت و زیان‌آور فعالیت می‌کنند می‌توانند بدون شرط سن بازنشسته شوند. به همین دلیل وقتی تمام نصابهای سنی به میزان ۵ سال افزایش می‌یابد، مشمولان مشاغل سخت و زیان‌آور تحت تأثیر قرار نمی‌گیرند و در نتیجه همچنان بخشی از بیمه‌پردازان در سنین پایین بازنشسته می‌شوند.

مسئله چهارم آن است که هر چند مخارج بازنشستگی، مهم‌ترین بخش هزینه‌های صندوق تأمین اجتماعی است؛ اما تمام آن را تشکیل نمی‌دهد. این هزینه‌ها ۵۹ درصد از مخارج صندوق را تشکیل می‌دهند و ۴۱ درصد باقیمانده را مستمریهای ازکارافتادگی، بازماندگی و سایر هزینه‌هایی تشکیل می‌دهد که مستقل از سن قانونی بازنشستگی هستند.

بحث

در این مطالعه، اثر اصلاح سن قانونی بازنشستگی بر تراز مالی صندوق بازنشستگی تأمین اجتماعی با استفاده از روش شبیه‌سازی خرد مورد بررسی قرار گرفت و نتایج حاصله نشان داد که افزایش پنج ساله در سن بازنشستگی، اثر معناداری بر ناترازی مالی صندوق ندارد. در قیاس با سایر مطالعات انجام‌شده به نظر می‌رسد نتایج این پژوهش با بیشتر مطالعات دیگر سازگار است. برای مثال نتایج مطالعات روغنی‌زاده (۲۰۰۵) و محقق‌زاده و همکاران (۲۰۲۰) نشان می‌دهد که افزایش سن بازنشستگی به‌تنهایی اثر معناداری بر تراز مالی صندوق ندارد. باین‌حال گلاب و بزازان (۲۰۲۰) نشان می‌دهند که ۷ سال افزایش تدریجی در سن بازنشستگی و هم‌زمان تغییر شاخص‌بندی مستمریها از شاخص‌بندی بر اساس دستمزد به تورم می‌تواند نرخ حق بیمه متعادل‌کننده در سال ۲۰۹۰ را از حدود ۶۱ درصد به حدود ۳۲ درصد کاهش دهد. در توضیح چرایی عدم اثرگذاری سن بازنشستگی بر ناترازی صندوق می‌توان به سه عامل از جمله ترکیب جمعیتی صندوق، وجود قوانین مشاغل سخت و زیان‌آور، وجود سایر هزینه‌های مستقل از سن بازنشستگی و پایین‌بودن رشد جمعیت اشاره کرد. بدین ترتیب توصیه می‌شود که سیاست‌گذاران در کنار برنامه‌ریزی برای افزایش سن قانونی بازنشستگی، راهکارهای دیگری از جمله اصلاح قواعد بازنشستگی در مشاغل سخت و زیان‌آور و افزایش تعداد بیمه‌پردازان از طریق تشویق بیمه‌پردازی اختیاری، کاهش گریز بیمه‌ای و افزایش جمعیت شاغل را مورد توجه قرار دهند.

محدودیتها و پیشنهادهای پژوهش

از جمله محدودیت‌های پژوهش حاضر می‌توان به عدم دسترسی به اطلاعات مختلف از جمله تحصیلات، ویژگی‌های خانواده بیمه‌شدگان و افراد شاغل در مشاغل سخت و زیان‌آور اشاره کرد که منجر به در نظر گرفتن مفروضات متعدد در پژوهش شد. به‌عنوان پیشنهاد،

محققان می‌توانند تراز منابع و مصارف در بخشهای سرمایه‌گذاری و درمان را بررسی کنند و نشان دهند که ناترازی در این بخشها چگونه می‌تواند ناترازی در بخش بازنشستگی را تحت تأثیر قرار دهد. همچنین تمرکز بیشتر بر حق بیمه‌های غیرنقدی (مطالبات از دولت) و نحوه به‌کارگیری آنها می‌تواند در طراحی اصلاحات بازنشستگی مؤثر باشد. نهایتاً این‌که می‌توان مدل مطالعه حاضر را با یک مدل تعادل عمومی ترکیب کرد و با طراحی یک مدل MSM-CGE اثرات حاصل از اصلاحات پارامتریک را بر متغیرهای کلان اقتصادی، همچون رشد، تورم، بیکاری و سرمایه‌گذاری بررسی کرد.

سپاسگزاری

از آقایان دکتر فرشید یزدانی، دکتر حسام نیکوپور و مجتبی ترک‌تبریزی به خاطر مساعدت و همراهی در تأمین داده‌های موردنیاز پژوهش قدردانی می‌کنیم.

ملاحظات اخلاقی

مشارکت نویسندگان

همه نویسندگان در تهیه مقاله مشارکت داشته‌اند.

منابع مالی

این مقاله تحت حمایت مالی مؤسسه عالی پژوهش تأمین اجتماعی بوده است.

تعارض منافع

این مقاله با سایر آثار منتشرشده از نویسندگان همپوشانی ندارد.

پیروی از اصول اخلاق پژوهش

در این مقاله همه حقوق مرتبط با اخلاق پژوهش رعایت شده است.

پیوست: تابع رگرسیون عوامل مؤثر بر عرضه نیروی کار

به منظور تخمین عوامل مؤثر بر عرضه نیروی کار، با استفاده از داده‌های مقطعی سال ۱۳۹۸ (حدود ۱۱۸ هزار نفر) تابعی به صورت زیر با استفاده از روش حداقل مربعات معمولی (OLS) تخمین زده شده است:

$$\text{Yearly}_{\text{History}} \sim \log(\text{Wage}) + \log(\text{Wage})^2 + \text{Age} + \text{Age}_{50-60} + \text{Age}_{\text{over}60} + \text{Status}_{\text{Prev_Year}} + \text{Yearly}_{\text{History_Pre_Year}} + \text{Total}_{\text{History_Pre_Year}} + \text{Sex}$$

که در آن $\text{Yearly}_{\text{History}}$ نشان‌دهنده عرضه نیروی کار سالانه است و سایر متغیرها به همراه ضریب و مقدار احتمال آنها در جدول زیر ارائه شده است. همان‌طور که مشاهده می‌شود تمامی متغیرها معنی‌دار هستند و علامتهای آنها مطابق تئوری است.

نتایج تخمین عوامل مؤثر بر عرضه نیروی کار

| P-Value | ضریب | توضیح | متغیر |
|---------|--------|--|---|
| ۰/۰۰۰ | -۳۸۸۰ | عرض از مبدأ | (Intercept) |
| ۰/۰۰۰ | ۴۶۴/۱ | لگاریتم دستمزد | Log (Wage) |
| ۰/۰۰۰ | -۱۳/۱ | مربع لگاریتم دستمزد | Log (Wage) ² |
| ۰/۰۰۰ | -۰/۱۷ | سن | Age |
| ۰/۰۰۰ | ۲/۳۰ | متغیر مجازی قرار داشتن سن فرد در بازه ۵۰ تا ۶۰ | Age _{50_60} |
| ۰/۰۰۰ | -۹/۹۷ | متغیر مجازی قرار داشتن سن فرد بیش از ۶۰ سال | Age _{over60} |
| ۰/۰۰۰ | -۵۶/۰۳ | وضعیت اشتغال فرد در سال قبل (غیرفعال) | Status _{Prev_Year(Inactive)} |
| ۰/۰۰۰ | ۹/۱۱ | وضعیت اشتغال فرد در سال قبل (خویش‌فرما) | Status _{Prev_Year (Self Employed)} |
| ۰/۰۰۰ | ۰/۳۸ | میزان اشتغال در سال قبل | Yearly _{History_Pre_Year} |
| ۰/۰۰۰ | ۰/۰۰ | کل سابقه فرد در سال قبل | Total _{History_Pre_Year} |
| ۰/۰۰۰ | -۳/۶۴ | متغیر مجازی جنسیت زن | Sex02 |

- Akbarbeigi, S. (2012). Investigating the effect of changes in the replacement rate in the social security system on capital reserves and labor supply and savings (using the general equilibrium method of overlapping generations). *Master's thesis of Al-Zahra University (S), Faculty of Social and Economic Sciences.*
- Akhwan Behbahani, A. (2017). Investigating the status of the social security organization and the necessity of fundamental reforms in it (causes and urgent measures required). *Majlis Research Center, Social Studies Office*(serial number: 15569).
- Buyse, T., Heylen, F., & Van de Kerckhove, R. (2013). Pension reform, employment by age, and long-run growth. *Journal of Population Economics*, 26, 769-809.
- Dashtban, M., & Jabbari, A. (2014). The introduction of Partially-Funded Pension System as a financial institution in a 55-period overlapping generations model. *Journal Of Economics and Regional Development*, 21(7), -. doi:10.22067/erd.v21i7.22528
- Eqbalzadeh, R., & Hassanzadeh, A. (2015). Making the status change table of the insured persons of the Social Security Organization using the information of the insured persons. Social Security Research Institute.
- Euwals, R., & Trevisan, E. (2011). *Early retirement and financial incentives: Differences between high and low wage earners.*
- Figari, F., Paulus, A., & Sutherland, H. (2015). *Microsimulation and policy analysis*. In Handbook of income distribution (Vol. 2, pp. 2141-2221). Elsevier.
- Fisher, W. H., & Keuschnigg, C. (2010). Pension reform and labor market incentives. *Journal of Population Economics*, 23, 769-803.
- Fredriksen, D., & Stølen, N. M. (2005). *Effects of demographic development, labour supply and pension reforms on the future pension burden*. Statistics Norway, Research Department.
- Galasso, V. (2006). *The political future of social security in aging societies: MIT press.*
- Golab, S., & Bazzazan, F. (2020). The Effects of Parametric Reforms on Retirees' Welfare and Financial Sustainability of the Social Security Organization Pension System. *Social Welfare*, 20(76), 237-269. Retrieved from <http://refahj.uswr.ac.ir/article-1-3514-fa.html>

- Gruber, J., & Wise, D. A. (2002). *Social security programs and retirement around the world: micro estimation*. In: National Bureau of Economic Research Cambridge, Mass., USA.
- Kantarcı, T., & van Soest, A. (2015). *Full or partial retirement? Effects of the pension incentives and increasing retirement age in the United States and the Netherlands*.
- Lazhevskaya, N. (2012). *Do financial incentives affect retirement decisions?* Central European University,
- Mashayekhi, M. (1995). *Prediction of the retired population covered by the social security organization in 2021 and its effect on the pension fund*. selected articles of the 5th social security conference.
- Mohaghegh Zadeh, M., Damankeshideh, M., Momeni Vesalian, H., Afshari, M., & Daghighi Asli, A. (2020). Designing a financial sustainability model in the social security organization with a focus on parametric reforms. *Applied Economics*, 10(34, 35), 15-29. Retrieved from https://jae.srbiau.ac.ir/article_18115_cafb689cc530d8255349ec802ae2c351.pdf
- National Research Council. (1991). *Improving Information for Social Policy Decisions--The Uses of Microsimulation Modeling*: Volume I and II, Technical Papers.
- O'Donoghue, C. (Ed.). (2014). *Handbook of microsimulation modeling*. Emerald Group Publishing.
- Orcutt, G. H. (1957). A new type of socio-economic system. *The review of economics and statistics*, 116-123.
- Pourpak, Q. (1991). *The role of investment in self-sufficiency of pension funds*. Management Knowledge Quarterly, 1(15).
- Rasmussen, M. (2005). *Retirement routes and economic incentives to retire: a cross-country estimation approach*: Socialforskningsinstituttet.
- Roganizadeh, M. (2005). *Mathematical analysis on the situation of Iran's pension funds and designing the optimal system for the aforementioned funds*: Designing the optimal system for the country's pension funds. Sahfi Press.
- Sheshinski, E. (1977). *A model of social security and retirement decisions (0898-2937)*. National Bureau of Economic Research.
- Shokri, A. (1994). *Economic evaluation of pension funds in Iran*. Social Security Research Institute.

- Social Security Organization. (2022). *Yearbook of 2021*. Center for Information Technology, Statistics and Calculations of the Social Security Organization, 1.
- Spadaro, A. (2007). *Microsimulation as a tool for the evaluation of public policies: methods and applications*: Fundacion BBVA.
- Vegas Sánchez, R., Argimón, I., Botella, M., & Gonzalez, C. I. (2009). *Retirement behaviour and retirement incentives in Spain*.
- Zamani, M. (2010). , the role of actuarial calculations and the impact of demographic and economic changes on the financial situation of Iran's pension insurances. *Master's thesis of Islamic Azad University*, Central Tehran Branch, Faculty of Economics and Accounting.