

چالشهای سلامت و توسعه، گذشته و آینده

نویسنده‌گان: دیوید فیلپس، یولاورهاسل

تلخیص و ترجمه: دکتر نعمت‌الله بابایی^۱

چکیده

پیامدهای خواسته و ناخواسته توسعه و اثرات آن بر سلامت فرد و جامعه، موضوع اصلی این نوشته است، این نوشته یک فصل از بیست فصل کتاب "سلامت و توسعه" است که توسط چند تن از صاحب نظران به رشتہ نگارش در آمده است. کوشش عمده نویسنده‌گان بر این نکته است که از گذشته تاکنون چه چالشهایی بین ایجاد توسعه و ارتقای سلامت وجود دارد و در آینده و اوایل قرن بیست و یکم، این چالشها به چه سمت و سویی، سیر خواهند کرد؟ نویسنده‌گان، حداقل ده مورد اصلی و چالش بر انگیز را در ارتباط با موضوع و رابطه سلامت و توسعه ذکر می‌کنند و برای کشورهایی که خواهان توسعه هستند، مواردی را بر می‌شمارند که باید بدانها توجه ورزند و در مسیر دست یابی به توسعه، بکوشند تا با تنش‌های کمتری از آنها عبور کنند. پیام اساسی این نوشته را می‌توان ارزیابی پیش از هر اقدام و کاهش هزینه‌های دستیابی به توسعه، با توجه به حفظ و ارتقای سلامت فردی و اجتماعی منابع انسانی در مسیر توسعه خلاصه کرد.

یکی از مجادلات همیشگی این است که بین "سلامت بهتر" و "توسعه بیشتر" همبستگی خطی و یک سویه‌ای وجود دارد یا نه؟

جواب چندان ساده نیست، زیرا هر دو مفهوم یاد شده تا حد زیادی غیرقابل

اندازه گیری بوده و هر کدام دارای عناصر نظری متعددی هستند. هر چند باید اذعان کرد که "توسعه بیشتر" مقارن با "سلامت متفاوت" بوده است، ولی نه الزاماً سلامت بهتر، این یک واقعیت تردید ناپذیر است که اغلب کشورهای دارای درآمد سرانه بالا، به طور میانگین دارای امید زندگی و طول عمر طولانی تری هستند، اما امید به زندگی بیشتر و طولانی تر، مشکلات خاص و وابسته‌ای را نیز به دنبال داشته است که در ابعاد اجتماعی، بهداشتی مطرح هستند.

از گذشته تاکنون، ارتباط "توسعه و سلامت" دارای چالش‌های متعددی بوده است که حداقل به ده مورد بالغ می‌شود و در سالهای آینده، یعنی سالهای اولیه قرن بیست و یکم، اهمیت بیشتری خواهد یافت که از جهاتی به یکدیگر پیوسته و زنجیروار و وابسته هستند. واقعیت این است که جغرافیای سلامت و بهداشت به عنوان یک زیر مجموعه فعال در مرز باریک بسیاری از علوم اجتماعی و پزشکی در حال فعالیت است.

ده موضوع اصلی مخاطره آمیز و چالش برانگیز در زمینه "سلامت و توسعه" شامل موارد ذیل است:

۱- تغییرات محیطی و سلامت

رابطه تغییرات زیست محیطی و سلامت یکی از چالش‌های مهم در کشورهای در حال توسعه است. تمرکز بیشتر بر تاثیرات مستقیم تغییرات محیطی که به طور عمده روی مردمی که در مناطق با آب و هوای گرم زندگی می‌کنند مورد مطالعه قرار گرفته است، توجه عموم را به ازین رفتار لایه ازن و افزایش تابش اشعه ماوراء بنفس و شیوع بیشتر سرطانهای پوست و ایجاد آب مروارید جلب کرده است.

اما مسئله فقط این نیست، افزایش دما می‌تواند باعث گرم شدن زمین و بالا آمدن سطح دریاهای شود و در نتیجه ویرانی‌های ناشی از سیل را در زمینه‌های پست کم ارتفاع نظیر بنگلادش به وجود آوردو آنها را غرق کند. گرم شدن زمین با ایجاد نواحی باتلاقی و مردابی می‌تواند بیماریهای عفونی و گرسنگی را انتقال دهد.

تغییرات زیست محیطی در ابعاد کوچک شهری ساکنان را در معرض مواد بالقوه‌ای که سمی هستند قرار می‌دهد و با افزایش درآمد شهرنشینان و استفاده آنها از انرژی

بیشتر و وسیله نقلیه شخصی ، بیشتر می شود .

واضح است که مشکلات محیطی بر حسب کشورهای مختلف ، وضعیت و میزان صنفی شدن آنها مختلف است . پس هر کشور محتاج این است که اولویتهای خود را به دقت برآورده کند . یکی از دشواریهای کنونی تعیین دقیق ارتباط بین عوامل محیطی نظیر تابش های نوری و آلودگیها و پیامدهای آنها در افراد است ، زیرا افراد با درجات و مقادیر گوناگون در زمانهای مختلف در معرض عواملی قرار می گیرند و با ویژگی متفاوتی که دارند سطح پاسخ متفاوتی از خود بروز می دهند . عامل مداخله گر دیگر روشهای زندگی فردی است که امکان اندازه گیری برآیند خطرات زیست محیطی بر سلامت را تحت تاثیر قرار می دهد . اطلاعات به طور دائم در حال افزایش است اما ، تصویر کمی در حال واضح و روشن شدن بیشترند .

۲- اثرات تعديل ساختاری و بحرانهای اقتصادی بر سلامت

سیاستهای تعديلی اغلب استعاره ها و جانشین هایی هستند برای کاهش هزینه های عمومی در مورد برنامه های اجتماعی و سلامت ؛ هر چند آموزش نیز در این سیاستها مورد بی مهری قرار گیرد ؛ کاهش درآمدها و سیاستهای تعديل توانایی خرید مواد غذایی، پوشان و سرپناه مناسب و ضروری، و خدمات و مراقبت های بهداشتی را کاهش می دهد ؛ کودکان از مدارس خارج می شوند تا کمک خرج خانواده باشند، در نتیجه، نه خانواده ها و نه دولتها در بسیاری از کشورهای فقیر و با درآمد متوسط قادر نبوده اند که به این وضعیت مجدداً سر و سامان بیخشند . به گونه ای وحشتناک، هزینه های عمومی کاسته شده و بر سلامت محیط، اسکان و دیگر برنامه های اصولی تاثیر می گذارد ؛ ساکنان و مردمان همچنان در شرایط زندگی محلی قهقهایی که در آن بسیاری از پرداختهای بهداشتی سالهای قبل نیز نابود شده اند، باقی می مانند . این موضوع مختص کشورهای در حال توسعه نیست ، در طی سالیان طولانی سیاست اقتصادی گروههای سیاسی میانه رو و راست گرا در اروپای شمالی کاهش در هزینه های عمومی طی رکود اقتصادی دهه ۱۹۹۰ بوده است . این تغییرات هم برداریان و هم برنداریان اثر می کند، اما تاثیر

تغییر دهنده مستقیماً متوجه سلامت فقراء و خواهد بود .
قطع هزینه عمومی بهداشت و تامین اجتماعی و یارانه سرویسهای عمومی دارو و غذا در کشورهای در حال توسعه تحت عنوانی از قبیل "بازیابی هزینه ها" در بسیاری از این کشورها مورد آزمایش قرار گرفته است و این هراس را در دل مردم افکنده است که این سیاستها مانع دستیابی محتاجان و فقیران به معالجات پزشکی و دارویی شود . سرویس عمومی و مراقبتها ضروری را بجز در چند مورد استثنایی می توان به صورت رایگان با استفاده از پرداختی های مصرف کنندگان سرویس عمومی راه اندازی کرد .

شواهد نشان می دهد که بیشتر نیازمندان به مراقبتها بهداشتی ، افرادی نظری سالخورگان، بیماران مزمن و فقرا هستند ، تعديلات با داشتن چهره انسانی که به تعديلات ملایم موسوم هستند، مورد قبول و موافقت واقع شده اند ، هر چند موقفيت های آن در زمینه توسعه اقتصادي - اجتماعی مورد تردید است .

۳- تغییرات پیری جمعیت

یاری از صاحب نظران یکی از چالشهای مهم در امر توسعه و سلامت را " جابه جایی اپیدمیولوژیک " که گاهی " جابه جایی بهداشتی " هم خوانده می شود، می دانند که به عنوان مهمترین تغییرات جمعیتی به پیری جمعیت توجه دارند .
این موضوع که آیا این جابه جایی اپیدمیولوژیک عامل یا معلول پیر شدن جمعیت است ، جزو علاقه تحقیقاتی بسیاری از محققان جمعیت شناسی است. برخی از تاثیرات عملی تغییر اپیدمیولوژیکی جمعیت شامل موارد ذیل است : افزایش در میزانهای بیماری های مزمن و فرساینده (دژنراتیو) ، که به طور عمده نیازمند توجهات پزشکی مستقیم هستند، اما بیش از همه به مراقبتها اجتماعی نیاز دارند و همین امر محتاج جهت گیری مجدد در بسیاری از سیستم های مراقبتها بهداشتی و خرج از برج عاج در بیماریهای با تکنولوژی بالا با مخارج گراف است، زیرا آنها تنها بخش کوچکی از بیمایهای حاد را درمان می کنند .

بسیاری از نتایج و پیامدهای پیری را می توان با پیشگیری از بیماری و ناتوانی کاهش داد و این نکته ای است که باید در سیاست گذاریها ، فعالیتها و آموزشهای

مریبوط به سرویسهای بهداشتی و سلامت عمومی مورد تاکید قرار داد. بسیاری از کشورهای در حال توسعه، هم اکنون در حال تجربه کردن تغییر جمعیتی سریع هستند، پیر شدن جمعیت به طور بارزی سریع اتفاق می‌افتد، مثلاً در کشوری مانند ژاپن، این اتفاق در مدت زمانی کمتر از ۵۰ سال به وقوع پیوست، در نتیجه این کشور در حدود سال ۲۰۲۰ میلادی از فرم ساختار جمعیتی جوان به یکی از پیرترین کشورهای جهان تبدیل خواهد شد.؛ همین مسئله منجر به عدم اطمینان و ترس از آینده شده است. بیشتر تحقیقات انجام شده در اروپا و آمریکای شمالی تمايل به تمرکز بر عوامل دموگرافیک پیر شدن و جمعیت و نتایج اقتصادی آن دارند و تعداد اندکی به مسائل اجتماعی و بهداشتی پیر شدن جمعیت پرداخته اند.

بسیاری از کشورهای در حال توسعه، هنوز با خطرات دو گانه عوامل بیماریهای واگیر عفونی مانند وبا، مalaria، هپاتیت، ایدز، بیماریهای غیر واگیر و مزمن نظیر، بیماریهای قلبی، سرطانها و مشکلات مغزی در گیرند و همیشه مجبورند با این "دو قلوها" در حال مقابله باشند. نیروهای شاغل بهداشت در این کشورها اغلب درگیر "خرافه‌های عفونی" هستند و کمتر به مسائل و تغییرات اجتماعی واپیدمیولوژیکی که در حال اتفاق افتادن است، می‌پردازنند. بسیاری از عوامل مرگ، غالباً نتیجه دوره‌های طولانی بیماری است، این موارد دارای نتایج اجتماعی و فردی عظیمی هستند. تعداد زیادی از افراد بخصوص در دنیای توسعه یافته، خود را به عنوان بیمار یا ناتوان معرفی می‌کنند. توضیحات برای انجام این عمل پیچیده است ولی نمی‌تواند شامل آگاهی بیشتر از بیماری، تشخیص زودتر، در دسترس بودن خدمات بهداشتی بهتر، نرخ مرگ و میر کمتر، پرداختهای تامین اجتماعی و انتظارات افزایش یافته عمومی از بهداشت و تدرستی باشد، این پدیده‌های پیچیده دارای کاربردهای عظیم برای آینده بهداشت و مراقبت بهداشتی پدیده توسعه هستند.

۴- اشار آسیب پذیر و پدیده فقر

آسیب پذیری عمدتاً ناشی از تغییر اجتماعی و یا شرایط توسعه است، کودکان مددکاری طولانی است که در رابطه با مسئله فقر کانون توجه بوده اند. بنا به نظریونیسف، "فاجعه ساکت" این است که روزانه چهل هزار کودک، عمدتاً به علت

فقر غذایی و بیماریهای عفونی می‌میرند و یک‌صد میلیون نفر از افراد ۶ تا ۱۱ سال، از آموزش و پرورش محروم هستند و سیاستهای تعديل نیز در حال بدتر کردن این قسمت از زندگی کودکان است.

موضوع سلامت زنان به صورت نیازی خارج از چارچوب بهداشت فرزند و مادر مورد توجه است. خطر بیماریهای قابل انتقال جنسی، شرایط کاری و خشونت موجب شده است که دختران جوان خانواده با رویکرد «تبیعیض مثبت» نگریسته شوند و از نظر غذائی و مراقبت و تعلیم و تربیت نسبت به سایر اعضای خانواده مورد توجه بیشتری قرار گیرند.

زنان بیش از مردان در مقابل ایدز آسیب پذیرند و این شامل همه زنان می‌شود و آنها با خطرات متعددی از سوی ایدز روبه رو هستند، یعنی آلودگی فردی، انتقال آلودگی به جنین و آلودگی دو سویه از طرف شریک جنسی؛ هر چه جایگاه زنان در جامعه قدرتمندتر و قویتر بماند اختیارات زنان برای جلوگیری از آلودگی به ایدز بیشتر خواهد بود.

افراد مسن نیز در تغییرات اجتماعی و اقتصادی می‌توانند آسیب پذیر شوند، واکنش عمومی در کشورهای در حال توسعه این است که مراقبت از پیران مسؤولیتی است خانوادگی و برای دولت‌ها چندان لازم نیست که در این مورد دخالت کنند. افراد با ناتوانی گروه دیگری هستند که آسیب پذیری آنها در روند توسعه باید مدنظر داشت. معلولان ذهنی، جسمی و بسیاری از اشخاصی که ناتوانی فیزیکی و یا ذهنی دارند، از جمله این افراد هستند. شرایط روان شناختی عصب شناختی امروزه شاید به عنوان تنها منبع مهم ناتوانی و ابتلا در جهان شناخته شده است. بسیاری از صاحب نظران به فقر نسبی و اغلب به فقر مطلق به عنوان فاکتور مهمی که تضعیف کننده سلامت است، اشاره کرده‌اند.

دفتر عمران سازمان ملل متحد (UNDP) در سال ۱۹۹۲ گزارش کرده است که کمکهای انجام شده به ملل فقیر از نظر مقدار، انعطاف پذیری، نحوه توزیع و تاثیر، ناامید کنند بوده و به صورت غیر مفید مصرف شده است. حدود یک چهارم کمکها به ده کشوری که تقریباً سه چهارم مردم فقیر جهان را دارا هستند، سرازیر می‌شود و این

روند نشان می دهد که متاسفانه عده ای فقیر از کمک محروم می شوند تا عده دیگری از فقرا سود ببرند.

۵- دارو و درمان

مسئله دارو و درمان در ارتباط با توسعه کشورها در درجه اول بدین نحو مطرح می شود که اگر بیمار توانایی مالی خوبی داشته باشد ممکن است پیشرفته ترین آزمایش‌های رادیولوژی ، درمانهای جراحی و پزشکی بدون توجه به این که آیا این آزمایش‌ها برای وضعیت بیمار لازم و موثر هستند ، یا خیر ، با صرف هزینه انجام می شوند . استفاده غلط از داروها و تکنیکهای سبک غربی که بدون بازده و نا مناسب نیز هستند ، انجام می شوند ، البته افراد شیاد در کشورهای در حال توسعه هم از داروهای سنتی و هم از داروهای بومی سود می بردند و عوارض جانبی ناشی از درمانهای سنتی در حال افزایش است . در بسیاری از کشورها ، شناخت در حال رشدی از درمان و دارو وجود دارد و مسئله تداخل دارویی و عوارض آنها بادیده بصیرت مورد توجه لازم قرار می کرد . اما استفاده از آزمایش‌های مکرر بدون دلیل ، استفاده از اشعه ایکس ، واسکن ها و انجام جراحی های تهاجمی در بسیاری از سیستم های بهداشتی بیش از اندازه نیاز واقعی است و جنبه های سوء استفاده ، عمدتاً در کشورهای در حال توسعه اتفاق می افتد و استفاده از آزمایشها و بررسی های با تکنولوژی بالا ، به دلایل مالی ، توسط کادر پزشکی تشویق می شود ؛ این امر یکی از چالشهای بزرگ سلامت و توسعه است ، یعنی امکانات و تجهیزات پزشکی در دسترس ، با نحوه استفاده از آن متوزان نیست .

۶- حابه جایی جمعیت

حابه جایی جمعیتی ، خصوصیت مشترک ظریفی از پدیده توسعه است که در زمان صلح ، از روستا به شهر رخ می دهد ، موجب افزایش تجمع در شهرها و حاشیه های آن شده ، طیف جدیدی از خطرات سلامت و محیط را پدید می آورد . پروژه های توسعه‌ای و عمرانی موجب مهاجرت موقت و یا طولانی افرادی می شوند که در شرایط سخت بهداشتی به سر می بزنند . در زمان جنگ و یا اغتشاشات سیاسی و یا حادث و

بلایای طبیعی نظیر سیل ، طوفان و یا زلزله جمعیت به منظور اینمی از این حوادث است و به مهاجرت می زند و کم و بیش به صورت پناهندگان دائمی در می آیند. معمولاً نیازهای بهداشتی جمعیت مهاجر بیش از جمعیت مقیم است ، جابه جایی می تواند مردم را در تماس با بیماریهای جدید و غیر متوجه قرار دهد . مهاجرت عاملی برای انتشار بیماریها محسوب می شود . در گذشته " و با " زائرین را مورد حمله قرار می داد و امروز اردوگاههای پناهندگان را ؛ قبلًا شهرنشینان مهاجر به حاشیه های جنگی چار " مalaria " و بیماریهای دیگر می شدند ، شدت میزان بیماری گاهی به قدری بالا بود که سبب توقف طرحهای آبادانی در مناطق روستایی می شد . برخی از کشورهایی که مهاجر داوطلب می پذیرند ، نشستهای بهداشتی و آزمایشگاهی ویژه و اجباری را پیش بینی کرده اند که از داوطلب به عمل خواهد آمد تا بدینوسیله از ورود بیماری و نتایج مالی و انسانی جلوگیری کنند .

۷- بیماریهای عفونی و ظهور مجدد آنها

ظهور بیماریهای کشنده و نویدید نظیر ایدز و عود عفونتهای سابق نظیر سل در زمرة مهمترین چالشهای سلامت و توسعه است که امروزه گریبانگیر اغلب کشورها شده است . سل در اکثر موارد ، در نوع عود کشته ، به رژیمهای دارویی استاندارد مقاوم بوده و حتی نسبت به رژیم شیمی درمانی گران قیمت هم مقاوم است .

عدهای مشابهی در مalaria نیز مشاهده می شود ، موقتیهای اویله در مبارزه با مalaria در برخی کشورها موجب شد که رضایت خاطر کاذب به وجود آید و کم توجهی به تمہیدات کنترلی موجب گردید تا مalaria عود مجدد پیدا کند . ظهور مقاومت در حشرات نسبت به حشره کشها به عنوان عامل مهمی علیه سلامت و توسعه مطرح است.

در تمام دنیا ، ایدز به عنوان فاکتور ضد توسعه عمل می کند ؛ آلدگی همزمان سل و ایدز یک مشکل در حال تشدید است و به تخمین سازمان جهانی بهداشت (WHO) حدود ۴/۴ میلیون نفر از ساکنان جهان در حال توسعه آلدگی به ویروس ایدز و باکتری سل هستند. صرفنظر از هزینه های مراقبتی مستقیم و رنج انسانی، ایدز دارای دو ویژگی است که توسعه را مختل می کند :

اولاً : این بیماری فعالترین بخش اقتصادی هر جامعه ای را مورد هدف قرار می دهد،
یعنی افراد گروه سنی ۲۰ تا ۴۵ ساله
ثانیاً : در مناطقی که فقر وجود دارد ایدز بیداد می کند و شیوع بالایی دارد ، در نتیجه ، فقر را گسترش داده و توانایی کشور را برای شروع توسعه اقتصادی و اجتماعی مختل می کند .

- جنگها ، درگیریها و آشوبهای سیاسی

نابه سامانیهای اجتماعی و سیاسی یک تهدید مهم برای سلامت و بهداشت هستند، متاسفانه عالیم کمی از کاهش این عوامل در آینده نزدیک مشاهده می شود ؛ مناطق بسیاری از دنیا درگیر جنگهای سخت و پایدارند ؛ غالباً این جنگها داخلی هستند و به طور مستقیم عوارض ناشی از همین ، بمب و گلوله به موضوع سلامت و بهداشت آسیب می رسانند ، اما اثرات غیر مستقیم درگیریها و نظایر آن می گردد . طبیعی است که در مناطق در حال جنگ برنامه ریشه کنی مالاریا یا ایمن سازی کودکان دچار وقفه شود . در گیریهای قومی موجب شکست و قطع برنامه هایی می شود که اجرای آنها محتاج همکاری همه آحاد جامعه است و برنامه ریزیها و پیش بینی های انجام کارها را دچار شکست می سازد . انسجام خدمات و مراقبت های بهداشتی در اثر جنگ از بین رفت، قحطی و سوء تغذیه افزایش یافته ، از هم گسیختگی نابود کننده اقتصادی ناشی از جنگ و آشوبهای سیاسی اثرات دراز مدتی بر بهداشت عمومی ، آموزشی و بخش های مربوطه بر جای می گذارد .

با صرف منابع انسانی ، اقتصادی و انرژی برای خشونت و تهاجم جهت بقا، بدون شک مقداری کمتری از این منابع برای فعالیتهای بهداشتی و تامین اجتماعی مورد استفاده قرار می گیرد . قربانیان به جامانده از فاجعه جنگها و آشوبهای سیاسی ، از نظر فیزیکی و روانی دچار آسیب می شوند و تحت شرایط جنگ و نا امنی ، کمترین خدمات ممکن را می توانند دریافت کنند .

- پیامدهای سیاست های توسعه ای بر سلامت

تأثیرات سیاستهای توسعه بر بهداشت و سلامت می تواند زیاد و متنوع ، مستقیم یا

غیر مستقیم باشد. بسیاری از این تاثیرات مثبت اند و بسیاری از برنامه‌های توسعه اجتماعی و اقتصادی دارای تاثیرات مثبت قوی بر بهداشت و سلامت بوده اند، مثالهای زیادی در مورد بهبود وضع محلات فقیر نشین و طرحهای اصلاحی که منجر به ایجاد شرایط محیطی و بهداشت عمومی بهتر شده اند وجود دارد.

معهذا، این طرحها می‌توانند افراد و گروههای ویژه‌ای را تحت پوشش قرار دهنند که سلامتی و امنیت آنها مورد تهدید قرار می‌گیرد، برخی از پروژه‌ها می‌توانند ساکنان مناطق زیر پوشش را در معرض تماس با دسته‌ای از بیماریهای عفونی غیر معمول قرار دهنند. مثلاً انجام طرحهای سد سازی و آبیاری در گذشته منجر به افزایش مalaria و بیماریهای مانند شیستومیاز شده است (هانتر ۱۹۹۳)، هر چند امروزه این عوارض کاهش یافته اند، ولی طرحهای عمرانی در سایر بخشها، هنوز سلامت و بهداشت را در معرض خطر قرار می‌دهند. به نظر می‌رسد که صنعتی شدن پیامدهای مستقیم و غیر مستقیم در حال افزایشی را برای بهداشت و سلامت بسیاری از کشورهای در حال توسعه به ارمغان می‌آورد. این اثر حداقل تا مرحله‌ای از توسعه که در آن سیستم قانونگذاری و کنترل کننده‌های محیط زیست و سلامت، لزوم اجباری شدن سرمایه‌گذاری روی مکانیزمهای جلوگیری کننده را در خواست کنند، ادامه خواهد داشت.

بدترین نوع سیاستها، کاهش در تمهیدات بخش عمومی است و شدید ترین تاثیرات را بر اقشار نیازمند و فقیر باقی می‌گذارد. نیاز روز افزون به بهداشت روانی و اجتماعی در اکثر کشورها در اثر این سیاستها مورد بی‌مهری و تهدید قرار می‌گیرد. سیاستهای توسعه‌ای در گروهی از کشورها مانند کشورهای اروپای شرقی و شوروی سابق منجر به از بین رفن گستره چتر حمایتی سیستم‌های تامین اجتماعی و بهداشت گشته و سبب شد عده زیادی از مردم به سمت منابع ضعیف و امتحان نشده خود، جذب و جلب شوند.

۱- راههای غربی و سنتی سلامت

این موضع به طور واضح مشهود است که نه یک سیستم بهداشتی با کاربردی جهانی و همه پسند وجود دارد و نه نظر واحدی در مورد سلامت به عنوان یک مفهوم.

اکثر آموزش‌های کارکنان پزشکی و پیراپزشکی هنور بر روی مدل علمی متوجه شده از بیماری است و به میزان کمی بر روی تغییرات فرهنگی، اقتصادی و اجتماعی تاکید می‌کنند، همچنین استفاده حقیقی نسبتاً کمی از کارکنان بومی و آشنا به پزشکی سنتی با پزشکی مدرن پیش رفته اند اما در پاره‌ای از بخشها این ارتباط و امتناع قطع است. در هند هم هر چند این تداخل در سطوح اولیه بهداشتی وجود دارد، ولی پزشکی آلوپاتیک غربی به عنوان فاکتور برتر همیشه مطرح می‌شود.

میزان دسترسی به خدمات بهداشتی در کشورهای در حال توسعه از دو سوم جمعیت تا یک سوم جمعیت و کمتر سیر می‌کند، به طور مشابه، درصدهای کمتری از افراد به آب سالم دسترسی داشته و حتی تعداد بیشتری به خدمات بهداشتی اولیه دسترسی ندارند. بنابراین لازم است که از منابع با ارزش موجود در جامعه استفاده شود. ماماهای محلی آموزش دیده یکی از این مثالها هستند. بسیاری از صاحب نظران پیشنهاد می‌کنند که مراقبتهای بهداشتی سنتی تایید "بهترین دومی" تلقی شوند، البته برای بسیاری از شرایط از جمله ناراحتی عصبی روانی خفیف بعضی از درمانهای سنتی می‌توانند موثر باشند، اما در برخی موارد نیز باید برای تعیین درجه کارایی و اثر بخشی روش‌های سنتی و محدودیت آن تحقیقات لازم صورت گیرد. البته ممکن است شارلاتان بازی و تقلب موجب شود که محدودیت بیشتری برای استفاده از طب سنتی و گیاهی قائل شویم. با تمام این اوصاف، درمانگران سنتی، مرجع و منبعی هستند که تعداد زیادی از افراد در کشورهای مختلف به آنها مراجعه می‌کنند و ما باید این موضوع را در سیاستها و برنامه‌های ریزیهای آینده خود مد نظر قرار دهیم و البته این الزاماً به معنی تایید علمی آنها نیست.

* * *

این مسایل با چالش‌های مربوط به سلامت و توسعه ارتباط دارند و علی رغم تفاوت‌های موجود در سیستمهای بهداشتی کشورها، در اکثر کشورهای جهان مطرح هستند. بررسی و مطالعاتی از این قبیل برای دستیابی به روش‌های حل مسائل توسعه و سلامت لازم بوده و برای پیشرفت‌های آینده ضروری هستند تا از این طریق بتوان به ارزیابی عملکردهای مثبت و منفی پرداخت و

به بیداری و آگاهی از آنچه که مورد نیاز است و باید انجام شود و آنچه که باید به دست آید، کمک کرد.

منبع

Health & Development
Edited by David R . Phillips and Yola Verhasselt
Chapter 20 , PP : 301-317
London : Routledge , 1994.

بررسی و نقد گزارش "نظام هدفمند یارانه‌ها" در ایران

گروه پژوهشی رفاه اجتماعی - دانشگاه علوم بهزیستی و توانبخشی

سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور گزارشی تحت عنوان "نظام هدفمند یارانه‌ها" بر اساس تکلیف مذکور در تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۸۰ کل کشور تنظیم و در تاریخ ۱۳۸۰/۴/۱۶ از طریق ریاست سازمان، در اختیار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار داد. در اوخر تیرماه، این گزارش به دانشگاه علوم بهزیستی و توانبخشی رسید و به توصیه ریاست دانشگاه، برای بحث و بررسی و نقد بازتاب به آن بلاfaciale جلسه کارشناسی و پژوهشی با حضور ریاست دانشگاه و ریاست سازمان بهزیستی و نماینده دفتر ریاست جمهوری تشکیل شد. در ماه مرداد و نیمه اول ماه شهریور سال ۱۳۸۰ کارشناسان عضو هیات پژوهشی و علمی مرکز مطالعات و تحقیقات رفاه اجتماعی و کارشناسان مدعو روی این طرح کار کردند و نتایج بررسی خود را طی جلساتی به بحث و بررسی گذاشتند. در انتها، گزارش زیر به عنوان بررسی نقد گزارش "نظام هدفمند یارانه‌ها" تهیه و در اختیار فصلنامه قرار گرفت.*

نظر همکاران پژوهشگر ما این بود که در این گزارش نارسانی‌ها و اشتباهات آماری، تحلیلی و نظری فراوان وجود دارد، به نحوی که کار استبطاط و نتیجه گیری آن را کاملاً مختل کرده است. به این ترتیب، این گروه وظیفه خود دانست که بخشی از نتایج بررسی خود را به صورت اظهار نظرهای موجز و روشن از طریق چاپ در این فصلنامه در اختیار پژوهشگران و کارشناسان دانشگاهی، و آزاد و دولتی قرار دهدند.

پژوهشگران این مرکز در مورد نتایج و خیم تصمیم گیری نادرست برای حذف بهینه سازی شتاب زده یارانه‌ها چنان نگران بودند که بلاfaciale پس از روشن شدن نتایج

* همکاران تهیه کننده این گزارش عبارت بودند از: دکتر نعمت الله بابایی، علی دینی، دکتر فریبرز رئیس دانا، دکتر حسن رفیعی و احمد غروی نخجوانی

اولیه بررسی خود، از هر طریق ممکن از مسؤولان محترم بویژه دفتر ریاست جمهوری درخواست کردند که تصمیم گیری در این باره - بویژه اگر قرار باشد که مبنی بر گزارش "نظام هدفمند یارانه ها باشد" - حتماً هر چه زودتر متوقف شود تا بررسی های چند جانبه بیشتر، نتایج خود را نمایان کنند. خوشبختانه متوجه شدیم که در این مورد، احتمالاً هشدار های کارشناسی اثر بخشیده و ریاست جمهوری و دولت محترم ایشان، طرح یارانه ها را فعلاً متوقف کرده اند.

(۱) ناصحیح بودن آمار و ارقام :

اعدادی که درباره یارانه ها در این گزارش ارائه شده است به کلی اشتباه و شگفتآور است. نمونه هایی از آن عبارتند از:

- عنوان شده است که یارانه بنا به تعریف، عبارت است از تفاوت بین قیمت مصرف کننده و قیمت واقعی. اما در مورد قیمت واقعی کالاها فرض می کند که کالا در بازار داخلی وجود ندارد و باید از خارج وارد شود. بنابراین قیمت واقعی عبارت می شود از قیمت جهانی. به این ترتیب داریم:

$$\text{[قیمت مصرف کننده]} - \text{[قیمت جهانی]} = \text{یارانه}$$

اما نکات زیر اعتبار فرض بالا را از بین می برد:

الف) آنچه از رابطه بالا به دست می آید، یارانه نیست و "عدم النفع" است. داریم:
 $\text{[قیمت مصرف کننده]} - \text{[قیمت تمام شده]} = \text{یارانه}$
 $\text{[قیمت مصرف کننده]} - \text{[قیمت جهانی]} = \text{عدم النفع}$

و چون

$$\text{[هزینه بازار]} + \text{[قیمت تمام شده]} = \text{قیمت جهانی}$$

- بنابراین ممکن است عدم النفع، بیشتر یا کمتر از یارانه باشد. در ایران، عدم النفع بیشتر از یارانه است و آن مقدار که به نام یارانه مطرح شده، کاملاً نادرست است.

ب) فرض بالا اساساً خیالی و نادرست است و به کار محاسبات کاربردی و تصمیم گیری واقعی نمی آید، زیرا:

- ایران وارد کننده اساسی بنزین نیست.(جز حداقل ۵ درصد، در برخی از سالها)
- ایران اساساً نمی تواند بنزین را در شرایط فعلی در خارج از کشور بفروشد (بنا به ساخت بازار جهانی) و بنابراین، مبنای گرفتن قیمت جهانی از اساس غلط است.

- ج) اگر قرار است بازار جهانی مبنا باشد، آن گاه باید با کالاهای دیگری مثل خودرو نیز برخورد شود و ضد سویسید آن محاسبه گردد.
- در صفحه ۵، یارانه پرداختی برای بخش انرژی بر اساس روش محاسبه یاد شده، ۹۵۲۵۲ میلیارد ریال (در سال ۱۳۷۹) عنوان شده است. در صفحه ۶ و در جدول ۱-۴ نیز این رقم محاسبه شده است. این در حالی است که مجموع هزینه های جاری دولت (که یارانه ها تنها بخشی از آن را تشکیل می دهد) در سال ۱۳۷۹ معادل ۸۴۹۶۵ میلیارد بوده است!
- در صفحه ۵، یارانه داروی عنوان شده معادل ۳۵۳۷۵ میلیارد ریال است که، براساس تفاوت نرخ ارز به کلی اشتباه است، زیرا باید در حدود ۴۰ درصد از بودجه جاری به یارانه دارو اختصاص یابد. به همین ترتیب، جدول ۴-۲ نیز غلط خواهد بود.
- در صفحه ۸، مجموع یارانه های پرداختی در سال ۱۳۷۹ معادل ۱۳۰۶۲۷ میلیارد ریال عنوان شده و بر اساس همین اعداد، متوسط یارانه خانوارها در هر ماه معادل ۸۲۳ر۰۰۰ ریال محاسبه شده است، اما با کمی دقت در می یابیم که این رقم از کل هزینه های دولت (شامل هزینه های عمرانی و جاری) که در سال ۱۳۷۹ برابر ۱۱۱ر۳۳۵ میلیارد ریال بوده، بیشتر است. جالب آن که یارانه ۸۲۳ر۰۰۰ ریال در هر ماه برای هر خانوار در حالی محاسبه شده است که متوسط درآمد ماهانه خانوارهای ایرانی در سال ۱۳۷۹ چیزی در حدود ۳۰۰ر۰۰۰ ریال محاسبه می شود! بدین ترتیب، جدول ۴-۲ نیز از اعتبار می افتد.
- در جدول ۳-۵ صفحه ۲۱، با جمع کردن حجم یارانه دریافتی سالانه دهکها به رقم مفروض ۱۳۰۶۰۰ میلیارد ریال رسیده است. جدا از نادرست و حتی خیالی بودن این اطلاعات، در ستون بعدی، سرانه یارانه خانوارها به گونه ای تعجب آور و نادرست محاسبه شده است به طوری که سرانه ماهانه پرداختی برای هر نفر در خانوار دهک اول ۴۰۰ر۰۰۰ ریال و در دهک دهم ۳۱۴ر۰۰۰ ریال و در دهک دهم ۷۰۰ر۰۰۰ ریال محاسبه شده است. با توجه به توزیع هزینه های خانوار و بنیه کلی اقتصاد ملی، این ارقام حتی برای افراد نا آشنا فاقد

منطق بوده و به کلی اشتباه است.

- در جدول های دیگری نیز همچون ۹-۵، ۵-۵، ۱۶-۵ و ... اشتباه یارانه های پرداختی، (یعنی، رقم ۱۳۰ آر ۱۰۰ میلیارد ریال) تکرار شده است. بدین ترتیب بخش عمدۀ جداول این گزارش اشتباه است.

(۲) استفاده نا صحیح از اطلاعات :

در برخی از قسمت های این گزارش، از اطلاعات موجود (که برخی از آنها به استناد بحث قبلی غلطند) به گونه صحیحی استفاده نشده یا برداشت های نادرست از آن صورت گرفته است:

- در بسیاری از نمودارها، سهم دهک های درآمدی در استفاده از کالاهای یارانه های محاسبه و استناد شده که دهک های درآمدی بالا، سهم بیشتری از یارانه را به خود اختصاص می دهند.

- ذکر چند نکته مهم در این زمینه ضروری است :

اول این که بعد خانوار در دهک های درآمدی بالاتر، بیشتر است و قسمتی از بالا بودن سهم یادشده مربوط به بعد خانوار آن ها است. به عنوان مثال، در سال ۱۳۷۷ بعد خانوار در دهک اول شهرها ۳/۱۷ و روستاهای ۲/۷ و در دهک

دهم، به ترتیب ۴/۹۶ و ۶/۸۸ بوده است. (نمودار شماره ۱)

دوم این که چون این ارقام از هزینه صرف شده توسط خانوارها به دست می آیند، همواره نشانگر میزان استفاده خانوار نیست، بلکه بالاتر بودن هزینه کالاهایی همچون روغن نباتی، شکر و ... در بودجه خانوار دهک های درآمدی بالا می تواند ناشی از مارک های گرانتر یا کیفیت بالاتر کالاهای مورد استفاده (و نه کمیت آنها) باشد.

سوم این که، بررسی ها نشان می دهند که متوسط درآمد خانوارهای کشور بین دهک هفتم و هشتم قرار می گیرد. بنابر این، حتی با فرض بر این که یارانه ها درست محاسبه شده باشند، سهم بسیار عمدۀ دهک های اول تا هفتم به خانوارهایی تعلق می گیرد که درآمد (یا هزینه) آنها از سطح متوسط پایین تر است.

(۳) برداشت‌ها و استدلال‌های ناصحیح (یارانه‌های بنزین، نفت و مواد غذائی)

- در برخی از قسمت‌ها، اطلاعات بی ارتباط به هم در کنار یکدیگر ارائه شده‌اند. به عنوان مثال، در صفحه‌های ۳۸ و ۳۹، افزایش درآمد خانوارها به دلیل پرداخت یارانه‌ها، در دو نمودار ترسیم شده است. نکته اساسی این جاست که چگونه پرداخت یارانه موجب افزایش درآمدها می‌شود؟!
- در صفحه ۲۳ ادعا شده که مصرف کالاهای یارانه‌ای همچون قند و شکر، روغن نباتی و ... "صرف اسراف آمیز" را افزایش داده و میزان و سرعت مصرف را بالا برده است. همچنین ادعا شده که رشد مصرف این کالاهای بیشتر از رشد مصرف کالاهای غیر یارانه‌ای بوده است. (البته در این مورد باید به بحث مربوط به یارانه مواد غذایی در این گزارش نیز مراجعه کرد). این در حالی است که چهار نمودار پیوست، که هزینه واقعی (یا میزان مصرف) قند و شکر و روغن نباتی را بر اساس ارقام مرکز آمار ایران، نشان می‌دهند، ثابت می‌کنند که مصرف این کالاهای در سبد خانوارهای شهری و روستایی در پنج سال اخیر رشد مثبت قابل استنادی نداشته و چه بسا کاهش نیز یافته است. جالب این که رشد این کالاهای از متوسط رشد کالاهای خوراکی کمتر بوده است. حتی اگر هم این کالاهای رشد ادعا شده را تجربه کرده بود، باز دلیل وجود نداشت که علت افزایش آنها، پرداخت یارانه‌ها باشد.
- در چندین جای گزارش، بی ارائه هیچ مدرکی، پرداخت یارانه‌ها به عنوان دلیل کاهش یا افزایش برخی از متغیرها، همچون تولید یا مصرف عنوان شده است. این روش استدلال بدان می‌ماند که دلیل بارندگی، پیش‌بینی وضعیت هوا معرفی شود، چون یکی پیش از دیگری و یا همزمان با دیگری رخ داده است. این روش استدلالی در اقتصاد کاربردی بسیار نادرست و گمراه کننده و به قول اهل فن از شدت عالی نادرست خطرناک است. به طور دقیق‌تر، چه دلیلی وجود دارد که دلیل کاهش یا افزایش تولید کالاهایی همچون ماشین لباسشویی، یخچال و ... به خاطر یارانه‌ها باشد؟ بررسی‌های مقدماتی نشان می‌دهد که براساس آمار موجود در جدول شماره ۷-۵ در صفحه ۳۱، روند تولید کالایی همچون تراکتور، تابع وضعیت اقتصادی بخش صنعت بوده است، به گونه‌ای

که همبستگی میان این دو، بیش از ۸۵٪ محاسبه می شود. نیز به عنوان مثال دیگر، شاید بتوان یکی از دلایل افزایش تولید روغن نباتی کشور را محدودیت و کاهش واردات دانست.

- افزایش تولید و کاهش برخی از کالاها، مانند شیر و پنیر (صفحه ۲۹) به نادرست به اجازه تولید شیر غیر یارانه ای و اجازه فروش شیر توسط دامداران به کلیه کارخانه ها و مقررات زدایی از تولید و توزیع پنیر عنوان شده است. این گزارش به افزایش واردات شیر خشک به عنوان ماده اولیه (و نیز واردات روغن مایع که در ایران فقط بسته بندی می شود در جدول صفحه ۳۱ به نادرست عنوان تولید را به خود اختصاص داده است) توجه نکرده است. به هر حال، درست است که محدودیت واردات کالای ساخته شده و تشویق های قیمتی موجب افزایش تولید داخلی (به گونه ای که یاد شد) شده است، اما اثر قیمت چنان که در قسمت های دیگر در مورد نان نشان دادیم، کاملاً محدود و اثر عوامل ساختاری قیمت برای تولید کاملاً جدی بوده است.

- درباره یارانه بنزین، این نکته به کلی فراموش شده است که خانوارهای دهک های پایینی، اگرچه به طور مستقیم به میزان کمتری مصرف کننده بنزین به شمار می آیند، اما به طور غیر مستقیم و برای حمل و نقل های شغلی و خدماتی خود، مصرف کننده بنزین اند. بنابراین، مصرف بنزین گروه های کم درآمد در هزینه حمل و نقل آن ها منعکس می شود. علاوه بر این، باید توجه داشت که خانوارهای متوسط و یا کم درآمد، چه از خودروی عمومی و چه از خودروی شخصی استفاده کنند، به خاطر قدیمی بودن خودرو، بنزین بیشتری نسبت به خانوارهای پردرآمد مصرف می کنند.

- رشد مصرف (صفحه ۲۴) مطلاً به خاطر افزایش یا ثبات یارانه نیست، زیرا اولاً، به هر حال قیمت ها برای مصرف کننده بنزین بالا رفته اما مصرف کاهش نیافته است و ثانیاً، رشد مصرف تطبیقی بسیار نزدیک و جدی با افزایش شمار خودروها داشته است و سالانه ۲۰۰ هزار خودرو در برابر ۳/۵ میلیون خودروی موجود، نرخی معادل ۶٪ را به دست می دهد که کما بیش با متوسط رشد بنزین برابر است.

- محاسبات جداول صفحات ۳۸، ۳۹، ۴۰ و ۴۱ مبنای علمی و منطقی ندارند. مثلاً

در جدول صفحه ۴۰، تفاوت درآمد گروههای درآمدی چه ربطی به یارانه‌ها دارد؟ آیا اثر درآمدی حذف یارانه‌ها محاسبه شده است؟ در آن صورت چگونه ممکن است اثر درآمدی حذف یارانه برای خانوارهای کم درآمد ثابت باشد و لذا قیمت ۱۰ درصد بالا را به ۱۰ درصد پایین کاهش دهد.

- محاسبات بر حسب دهک‌ها نادرست است، زیرا بعد خانوار در دهک‌ها تفاوت دارد. محاسبه باید بر حسب سرانه افراد خانوار صورت گیرد.
- در شماری از محاسبات (مثلًا "جدول ۴-۵ صفحه ۵۵") نتایج آشکارا نادرست هستند. چگونه ممکن است سهم دهک‌های بالا در مصرف نفت سفید (که معمولاً گاز و گازوئیل برای گرمایش استفاده می‌کند) در حدود ۲ تا ۲/۵ برابر دهک‌های پائینی باشد. حتی محاسبات در دهک‌ها بر حسب سرانه در خانوار بر پایه آمارهای گزارش (که البته این تحقیق انجام نداده است)، نتایج نادرست به دست می‌دهند.
- در قسمت‌هایی از گزارش، مقایسه‌هایی با کشورهای دیگر صورت گرفته است که نفت خیز نیستند و شرایط اقتصادی، اجتماعی و ... آنها به کلی با ایران متفاوت است. (حتی فروش انگلستان با ساختار قیمتی اروپا کار می‌کند).
- وقتی شمار زیادی از سهم‌ها را بر اساس آمار مندرج در گزارش بر اساس سرانه خانوار اصلاح کنیم، در می‌یابیم که به واقع در حدود ۲۰ تا ۳۰ درصد از یارانه‌ها متعلق به اقساط متوسط، در حدود ۱۰ تا ۱۵ درصد به اقساط بالا و در حدود ۵۵ تا ۷۰ درصد متعلق به اقساط کم درآمد است. (ملاک ما این است که خانوارهای واقع در دهک‌های هفتم و هشتم، خط متوسط را تشکیل می‌دهند و خانوارهای کمتر از دهک هفتم پائین‌تر از متوسط و خانوارهای دهک نهم و دهم بالاتر از متوسط هستند).

۴) منابع آماری نا مشخص

بسیاری از آمار و ارقامی که مورد استناد این گزارش قرار گرفته، فاقد منبع آماری یا روش محاسبه است. این در حالی است که به ندرت چنین آماری در دسترس است و این تردید را ایجاد می‌کند که مصرف کالایی همچون بنزین برای دهک‌های مختلف آماری، توسط چه مرجعی محاسبه شده است. مگر این که فرض شود این آمارها از

اطلاعات هزینه - درآمد خانوارهای مرکز آمار ایران برداشت شده است که دستیابی و ساماندهی ارقام ریز مرکز آمار ایران بسیار بعد به نظر می‌رسد. به عنوان مثال، مبنای محاسبه جدول ۵-۲ (صفحه ۱۳) کاملاً "نامشخص" است. این جدول نتایج نادرستی به دست می‌دهد. مصرف بنزین در دهک‌های ۵ تا ۸ که اتومبیل‌های فرسوده و پر مصرف دارند، باید خیلی بالاتر باشد.

۵) گستردگی سوء تغذیه در ایران و ضرورت یارانه‌های غذایی (نان و لبیات)

هر چند برخورد منطقی با مشکل سوء تغذیه، مستلزم تلاش هماهنگ بخش‌های گوناگون توسعه و رفاه اجتماعی از جمله: بهداشت، آموزش، کشاورزی، اقتصاد، بازرگانی و وسائل ارتباط جمعی و جز آن است، اما تجربه نشان می‌دهد که تکوین فعالیتهای هماهنگ بین بخشها، بویژه در کشورهایی نظیر ما که نظام کارآمد اداری ندارند، به سادگی اتفاق نمی‌افتد. به این ترتیب، اگر برای حل مشکل سوء تغذیه متظر هماهنگی و وحدت رویه بین ارگانهای مختلف باشیم، بسیاری از سرمایه‌های انسانی دچار آسیب و نقص خواهند شد.

نگاهی اجمالی به وسعت و گستردگی سوء تغذیه در ایران نشان می‌دهد که با توجه به تامین بیش از ۷۰ درصد کالری مورد نیاز از طریق نان برای بسیاری از اقواس جامعه، نمی‌توان به حذف آن اقدام کرد.

بررسی و مطالعات متعدد حاکی از وجود ۵۰ تا ۲۵ درصد سوء تغذیه در ایران است که این تفاوت به مناطق مختلف بستگی دارد. بر اساس این یافته‌ها، ۱۶ درصد کودکان کمتر از ۵ سال دچار کم وزنی، و ۱۹ درصد دچار کوتاه‌قدمی تغذیه‌ای و ۷ درصد نیز دچار لاغری هستند که مجموعاً ۴۲ درصد از کودکان زیر پنج‌سال در ایران دچار سوء تغذیه هستند.

همچنین یک سوم کودکان ۱۱-۶ سال نیز دچار کمبود وزن - کوتاه‌قدمی تغذیه‌ای و لاغری هستند.

بررسی سوء تغذیه از طریق شاخص قدر سن نشان می‌دهد که یک چهارم دختران ۱۸-۱۴ ساله دچار کوتاهی قدر تغذیه‌ای هستند.

۲۰-۲۵ درصد کودکان دچار کمبود ویتامین A و D هستند که علاوه بر وقفه

رشد و بیماری و ناتوانی ، در ۲۵ درصد موارد می تواند به مرگ و میر منجر شود .^۱
علاوه بر مسئله سوء تغذیه به عنوان یک مشکل ، محرومیت حاد ، عدم
دسترسی - فقر مفرط - بیکاری ، بحران حاد ، کم غذایی به شدت در ایران به طور
کاملاً متفاوتی وجود دارد ؛ اگر در استان هرمزگان یک دهم افراد دچار محرومیت مفرط
مواد غذایی هستند ، در استان گلستان یک درصد افراد چنین هستند .

استان سیستان و بلوچستان در بالاترین حد شیوع کوتاه قدمی و هرمزگان در
بالاترین حد شیوع لاغری قرار دارند و هر دو استان ، از نظر کم وزنی در صدر
هستند.^۲

صرف شیر و لبنیات نسبت به میزان استاندارد فوق العاده کمتر است و در مقایسه
با کشورهای اسکاندیناوی ، در برخی از مناطق ایران به یک دهم می رسد . تاخیر رشد
و کوتاهی قد تغذیه ای از عوارض این کم مصرفی و کمبود ویتامین A و D و Ca
ناشی از آن است . استئوپوروز یکی از بیماریهای شایع در ایران است . WHO توصیه
می کند از سن ۱۰ تا ۲۸ سالگی هر فرد ، (بخصوص دختران) باید روزی ۴ لیسوان
شیر یا معادل آن لبنیات مصرف کند تا میزان تراکم استخوانی به اندازه ای باشد که از
استئوپوروز و پوکی استخوان جلوگیری شود .

حذف یارانه نان به دلیل آنکه سوء تغذیه موجود در ایران عمدهاً از نوع کمبود
کالری است و ۷۰ درصد انرژی (کالری) اشاره عامه مردم از طریق نان جبران می شود ،
ل TEMATAS بازگشت ناپذیری بر روی آنان خواهد گذاشت . سوء تغذیه و کوتاهی قد
تغذیه ای در هر مقطعی که پدید آید ، جبران ناپذیر بوده و اثر ماندگار خواهد داشت .
حذف یارانه شیر و لبنیات ، با توجه به این سوء تغذیه ناشی از سهم بسیار
ناچیز مصرف لبنیات می تواند ابعاد مضاعفی از سوء تغذیه - ناتوانی - بیماری و
ناخرستنی را به دنبال داشته باشد .

۶) یارانه دارو

۵۰ تا ۶۰ قلم از داروهای مقدم می تواند ۸۰ تا ۹۰ درصد تمام امراض را پوشش
دهد . اگر بخواهیم داروهای بنیادی را که بالغ بر ۲۴۰ قلم دارو می شود ، تامین کنیم ،

۱. Draft position paper , Government of IRI and unicef , Programme of cooperation 2000 – 2004 , unicef ,Tehran , June 1998

۲. The Nutritional status of Children – Ministry of Health / unicef - 1998

بیش از ۹۵ درصد تمام بیماریها زیر پوشش می رود . یکی از عواملی که باعث افزایش هزینه ها شده است ، عرضه داروهای گران تر است که اثربخشی پوششی گستردگی و بیشتری ندارند .

مطالعات متعدد و تجربیات مختلف در کشورهای دیگر نشان داده اند که هرگونه افزایش قیمت دارو عوارض و پیامدهایی را به دنبال دارد و می تواند بر هزینه های ساختار دولتی اثر بگذارد . از جمله افزایش قیمت داروهای سرپایی در برخی کشورها موجب افزایش سطح بستره در بیمارستانها و افزایش تخت روز اشغال ها در بیمارستانها شده است .^۱

توصیه های زیر در مورد بهینه سازی یارانه دارو ارائه می شود :

جایگزینی به جای حذف یارانه های دارو - به همراه تأکید بر تامین داروهای مقدم و داروهای بنیادی و نه الزاماً داروهای لوکس ؛ شیوه های با صرفه کردن از طریق تغییر روش نسخه نویسی پزشکان ؛ روشهای پیشگیری و آموزش در مورد بیماران و مصرف کنندگان ؛ استقرار پایگاههای اطلاعاتی به منظور کنترل چگونگی تجویز و استفاده از دارو ؛ توسعه و ترویج منابع اطلاعاتی دقیق در باب چگونگی درمان ها و ایجاد برنامه درمانی برای استفاده بهینه از داروها با مشارکت نمایندگان مردم و بیماران و مصرف کنندگان ، صنایع داروسازی ، دولت ، کارشناسان دارویی ؛ برنامه ریزی ، اجرا و ارزشیابی آموزشها در زمینه مصرف بهینه دارو ؛ تحقیق در علوم رفتاری پزشکی عمومی و تخصصی ، پرستاری و داروخانه ها ، در عین حال داروهای مورد نیاز حیاتی برای بیماران سرطانی و بیماریهای خاص باید از طریق بیمه و مراکز دولتی تامین شود .

تنظیم قیمت های پایه باید با در برداشتن یارانه به واقعیت نزدیک تر باشد و در درجه اول داروهای لوکس را شامل شود . یارانه ها باید برای همه بیمه شدگان بخشی از تفاوت مبلغ فروش دارو را شامل گردد تا از مصرف بی رویه و درخواستی آن کاسته شود .

آشکار شده است که با حذف یارانه ، فقیران و سالخوردگان از مصرف متناسب داروهای لازم محروم می شوند . بعلاوه ، هزینه هایی که بر نظام مراقبت های درمانی تحمیل می شود ، می تواند به میزانی باشد که به احتمال قوی ، هرگونه صرفه جویی در

۱.Anders , G,1995 , Drug makers help manage patent care , Wall Street Journal , 17 May , P,B

صرف داروها را جبران کند.

مطالعات نشان می دهند در مواردی چون دارو، سهولت دسترسی می تواند ولع مصرف را کاهش دهد. بر عکس وقتی قیمت چشم انداز افزایشی می یابد، ولع مصرف افزایش پیدا می کند.

کترل کیفی اثربخشی داروهای موجود در بازار مصرف ایران که به دلیل اباحتگی و نگهداری در انبارهای کارخانه های داروسازی گاهی اثربخشی کمتری دارند، از جمله مسائلی است که به مصرف بھینه دارو کمک خواهد کرد.

مداخله در سیکل معیوب تجویز کننده (پزشکان) و مصرف کننده (بیماران) برای مقابله با درخواست دارو و انتظار تجویز دارو از پزشکان و بالعکس می تواند کمک مهمی در این زمینه به حساب آید.

۷) بحران ناکارآیی اقتصاد ایران و راه حلهای ساده انگارانه

اقتصاد ایران در شرایط کنونی با چالشهای مهمی چون بیکاری و تورم دورقمی دست به گریبان است که خود ریشه در ناکارآیی اقتصاد ایران دارد. اما، کدام ناکارآیی؟ ناکارآیی ناشی از اختلال در قیمتها یا ناکارآیی ناشی از چارچوب های سازمانی؟ گزارش سازمان مدیریت و برنامه ریزی بر ناکارائیهای ناشی از اختلالهای قیمتی تاکید دارد و از این رو، سیاست حذف یارانه های غیر مستقیم و بنابراین، شفاف سازی قیمتها را به جد توصیه می کند. باور راسخ و بیش از اندازه به چنین نگرشی سبب شده است که گزارش، بدون توجه به سایر عوامل موثر بر میزان تولید کالاهایی چون تراکتور و کمباین، افزایش تولید این کالاهای را تنها تحت تاثیر سیاست های قیمتی بداند.

در این بررسی، ضمن اعتقاد به نقش قیمتها نسبی در جهت دهی به بازارها، بر این باوریم که علت اصلی ناکارآیی اقتصاد ایران در حال حاضر ضعفهای سازمانی است. چنین بحثی در متون اقتصادی، به نام نظریه پرداز آلمانی لینشتاین ثبت شده است. اما به دلیل تحت الشاعع قرار گرفتن منابع فردی و گروهی، چندان مورد توجه قرار نمی گیرد. در چارچوب این بحث می توان ادعا کرد که با وجود ناکارائیهای سازمانی و مدیریتی، حتی از سیاستهای صحیح قیمتی نیز نمی توان بهره برد. برای روشن شدن موضوع مثالی می زنیم. امروزه، بسیاری از کارشناسان، اقتصاد دانان و

مسولان ، بر این باورند که میزان بهره (یا کارمزد بانکی) در نظام بانکی کشور ، کمتر از اندازه لازم است . بنابراین افزایش آن را به گونه ای که با احتساب نرخ تورم به رقمی مثبت تبدیل شود ، پیشنهاد می کنند . چنین نگرشی که تنها به بسیج و تجهیز منابع مالی از طریق افزایش پس اندازها در نظام بانکی توجه دارد ، نمی تواند راهکار صحیحی برای انباست سرمایه باشد ، در شرایطی که انباست با ناکارآمدی و اتلاف بیش از اندازه منابع روبه رو است . مشکل اینجاست که با سیاست افزایش نرخ بهره ، منابع مالی بیشتر تجهیز می شود ، اما در مرحله سرمایه گذاری به علی چون ضعف مدیریت ، نبود مقررات و قوانین صحیح و فساد بالا ، آن منابع هرز می رود و اثر بخشی خود را از دست می دهد . نتیجه اینکه ، متوسط مدت زمان سرمایه گذاری در اقتصاد ایران (متوسط مدت زمان هرپروردی سرمایه گذاری از ابتدا تازمان بهره برداری) حتی طبق ارقام رسمی سازمان مدیریت (برنامه ریزی) تقریباً دو برابر استاندارد جهانی آن است ، یعنی ۹ به ۵ (البته ، آمار مربوط به منابع غیررسمی حکایت از ۱۴ سال دارد) .

بی تردید ، پرداختن به ناکارآیی اقتصاد ایران از دریچه ناکارائی های سازمانی و مدیریتی و کاربرد توصیه های سیاستی این دیدگاه ، بامنافع افراد و گروههای ذی نفع و حاضر در ساخت قدرت سازگاری ندارد ، از این رو ، راه حلها به حوزه هایی سوق داده می شوند که بار سنگین آن را لایه های پائینی (و اکثریت) جامعه و افراد و گروههای اجتماعی که فاقد قدرت چانه زنی گروههای ذی نفع و قدرت قدرت هستند باید متحمل شوند .

در همین راستا ، موضوع عدالت اجتماعی مطرح می شود ، عدالت اجتماعی یکی از محورهای مهم اساسی گزارش سازمان مدیریت و برنامه ریزی است . این گزارش با تأکید بر شکاف در معرف کالاهایی چون بنزین ، نان و چند کالای دیگر ، نتیجه می گیرد که پرداخت یارانه غیر مستقیم بی عدالتی را تشید می کند و راهکار کاهش آن ، تغییر شکل پرداخت یارانه هاست . متاسفانه ، چنین برداشت ساده انگارانه ای از جنبه های مختلف محل نقد و اشکال جدی است . از منظر روش شناختی ، اساساً موضوع و هدف محوری رویکرد معتقد به کارکرد و کارآیی قیمتها نسبی ، کارایی است و نه عدالت اجتماعی . از این دیدگاه ، ابتدا برکار آیی تأکید می شود و سپس بر عدالت اجتماعی و یا به تعبیر دیگر ، اولویت قیمتها نسبی بر توزیع آثار رشد . بنابراین ، تأکید بر عدالت

اجتماعی در این گزارش، یانشان دهنده ناآشنایی سازمان مدیریت و برنامه ریزی با مبانی نظری رویکرد مورد نظر خود یاداً بر بخوردی ناصادقانه است. شکاف در مصرف کالاها و خدمات و میزان بالای آن واقعیتی است گریزناپذیر. شاخص ضریب جنبی که معمولاً بر مبنای هزینه‌ها و مخارج خانوارها در ایران اندازه گیری می‌شود، در حدود ۴۲٪ است و حتی به روایت سازمان مدیریت و برنامه ریزی در همین میزان نیز ثابت مانده است. این امر نشان دهنده نابرابری بالای در جامعه است. راهکار کاهش این نابرابری را زمانی می‌توان به درستی شناسایی کرد که علت اصلی آن مشخص شود. توزیع نابرابر ثروت و درآمد، بسی تردید، علت اصلی نابرابری در معرف کالاها و خدمات است و پر واضح است که با استمرار نابرابری در توزیع ثروت و درآمد، شکاف در مصرف هم وجود خواهد داشت و بیشتر نیز خواهد شد.

آیا نابرابری در توزیع ثروت و درآمد را با سیاستهای قیمتی (و آزاد گذاشت) افراطی مکانیزم قیمت‌ها) می‌توان کاهش داد؟ پاسخ منفی است، چرا که ماهیت چنین سیاستهایی در جهت حمایت از منافع سرمایه در برابر نیروی کار است و بنابراین سیاستی است معطوف به نابرابری. البته، همان گونه که بیشتر اشاره شد، گفته می‌شود که در صورت پیاده شدن چنین سیاستهایی می‌توان در بلند مدت به توزیع برابرتر، از طریق رخته آثار رشد به لایه‌های پایینی، امیدوار بود. چارچوب نظری و آماری مربوط به این فرضیه را کوزنتس صورت بندی کرده و به نام منحنی کوزنتس معروف است. اما، با فرض پذیرش آثار رخته به پایین رشد در بلند مدت، از این طریق نمی‌توان در زمینه نابرابری طرفی بست.

راهکار اساسی برای حل این مشکل، باز توزیع دارائیها و درآمدها است. این راهکار، با اعتقاد به وجود موانعی سرسخت در برابر بازتوزیع دارائیها، بر بازتوزیع درآمد از طریق تصحیح نظام مالیاتی از یکسو، کاهش شکاف در پرداخت به کارکنان بخشهای مختلف از طریق اصلاح نظام پرداختها از دیگر سو تاکید دارد. برای مثال، در بخش دولتی، اکنون شکاف به چنان حدی رسیده است که تعلق خاطر سازمانی نزد لایه پایینی کارکنان به شدت تضعیف شده و کارآیی کاهش یافته است. ریخت و پاشهای فراوانی که به نفع مدیران رده بالا صورت می‌گیرد، هم بر عدالت اجتماعی اثر سوء می‌گذارد و هم بر ناکارآیی. محدود کردن چنین هزینه‌هایی است که باید به جد دنبال شود تا ضمن پیشگیری از پدیده روزافزون "طردشگی اجتماعی" در بخش

دولتی، هزینه های دولت نیز کترل و محدود شوند.

موضوع مورد بحث دیگر، نقش سیاستهای قیمتی در افزایش تولید یا کاهش مصرف و ضایعات کالاهاست. گزارش سازمان مدیریت و برنامه ریزی به چنین سیاستهایی باوری راست آئینانه دارد و تا آنجا پیش می‌رود که از برابری قیمت تضمینی کالایی چون گندم با قیمت جهانی آن غفلت می‌ورزد و فراموش می‌کند که بخش اعظم کالاهایی چون قند، شکر و روغن نباتی به قیمت بازار آزاد و تعادلی عرضه می‌شود. اما، صرف نظر از این نکات، کارآیی سیاستهای قیمتی در زمینه افزایش تولید بستگی زیادی به ساختار تولید و فن آوری به کارگرفته در آن دارد.

چنانچه، ساختار تولید به گونه‌ای باشد، که در برابر تغییرات قیمتی قابلیت و کشش زیادی نداشته باشد، از این سیاستها نمی‌توان انتظار معجزه داشت. در اینجا فقط به مورد گندم اشاره ای می‌شود که طی سالهای ۱۳۶۸ تاکنون قیمت تضمینی آن از ۸۰ ریال در هر کیلو به بیش از ۹۰۰ ریال افزایش یافته است، اما میزان تولید، بسته به شرایط مختلف نوسان و طی سالهای اخیر، حتی کاهش داشته است و به هر حال رشد متوسط آن بیشتر از ۲۵ درصد نبوده است. در مورد ضایعات نان نیز می‌توان بر این واقعیت اشاره داشت که ضایعات نانهای مختلف، به رغم قیمت تقریباً یکسان، با یکدیگر تفاوت دارد و ضایعات نان لواش بیش از سایر نانهای است. حتی ضایعات نان لواش از نانوایی به نانوایی دیگر متفاوت است. بنابراین نمی‌توان از قیمت نان به عنوان متغیر مسلط در این مورد نام برد. عوامل دیگری چون پخت نان و بعد خانوار نیز در این زمینه حائز اهمیت اند.

۸) هدفمند کردن یارانه ها مستلزم چه رویکردي است.

محتوای گزارش حکایت از آن دارد که گویا سوبسیدها عبارتند از پرداختهای موظف اخلاقی به نیازمندان از سوی دولت که مورد سوء استفاده افسار بالایی و سوء مدیریت قرار گرفته اند و باید با دستکاری و استفاده از شیوه های نوین مدیریتی، آنها را به راستاهای مناسب هدایت کرد. گذشته از این که در فقه شیعه، تامین اجتماعی و مبارزه با فقر وظیفه و تکلیف دولت اسلامی است، بحث ما این است که سوبسیدها عبارت از پرداخت های انتقالی ضروری با ماهیت توسعه ای و سرمایه ای هستند که جدا از این که چه نقشی در اقتصاد برای دولت ها قائل هستیم، این پرداخت وظیفه

دولتهاست، زیرا با فرایند توسعه که ذاتی سیاست دولت هستند ملازمم دارند. دولت‌ها با حمایت از سرمایه خصوصی و با هدایت منابع پولی و مالی به سمت نظام بهره برداری از منابع توسط انگیزه سود و در چارچوب موازین سرمایه داری، در واقع آثاری را در جهت رشد اقتصادی و اشتغال ایجاد می‌کنند. این آثار ممکن است کم یا زیاد باشند و به هر حال بستگی به عملکرد بهینه دولت در برابر فعالیت‌های خصوصی دارند. اما همین دولت‌ها که با مداخله بیش یا کم خود در اقتصاد، در عین حال وظیفه دفاع از فعالیت آزاد بخش خصوصی را نیز بر عهده دارند و دخالت و مالکیت‌شان در جهت بهره‌ورشدن بخش خصوصی نیز کار می‌کند (صرفنظر از موارد استثنایی و نادرست) خود موجب پدید آمدن عدم تعادل هایی می‌شوند که بنا به تکلیف باید آن‌ها را خود کنترل کنند. این عدم تعادل‌ها شامل تورم، بیکاری، تکنولوژیکی، انتظارات اجتماعی، ریسک‌های سرمایه گذاری و از همه مهمتر، فقر و تبعیض اجتماعی می‌شود.

دو هدف عمده یارانه‌ها عبارتند از: یکم، تقویت تولید در بخش‌هایی که به هر حال به نوعی انگیزه بیرونی احتیاج دارند و ادامه فعالیت آنها برای جامعه و اقتصاد مفید است. دوم جبران عدم تعادلهایی که در توزیع درآمد در فرایند زندگی اقتصادی سرمایه داری پدید آمده است. در حالت نخست، یارانه‌ها به صورت کمک به هزینه تولید، در واقع بخشی از فرایند سرمایه گذاری تولیدی هستند و باید در محاسبات نوین اقتصادی این چنین مورد توجه قرار گیرند. در حالت دوم، جبران عدم تعادل‌ها به منزله تامین قوه‌ی خرید، جلوگیری از نابودی زندگی نادارها و کاهش تبعیض است. این هدفها، هم ابزار و هم نتیجه توسعه هستند. ابزار هستند زیرا قوه‌ی خرید و بازار داخلی را تقویت می‌کنند و اقتصادی مانند اقتصاد ایران به شدت به این بازار متنکی است و باید باشد. ابزارند زیرا باعث می‌شوند خانوارهای نادار با جبران نسبی محرومیت‌ها، به نوعی مانع سقوط بهره‌وری نیروی کار شوند یا حتی آن را ارتقا دهند. ابزارند زیرا مانع بروز بیماریهای اجتماعی و جسمی و روحی و هزینه‌های اقتصادی و اجتماعی ناشی از آن می‌شوند. و بالاخره ابزارند زیرا با این نوع پرداخت، به نوعی دستمزدهای پولی را برای جذب سرمایه بومی و خارجی می‌توانیم رقابتی کنیم.

اما این پرداخت‌ها هدف توسعه‌اند، زیرا در یک کلام، آن توسعه اقتصادی که نتواند به برخورداری مادی و فرهنگی گسترده ترین بخش‌های جامعه کمک کند، هیچ

معنایی از حیث اقتصاد توسعه با مبانی انسانی آن ندارد.

بحث بهینه کردن سوبسیدها اگر صادقانه مطرح شده باشد، بسیار درست و پذیرفتی است. سوبسیدها باید خود را در بلند مدت از طریق توسعه عمومی نفی کنند، بر منابع مالی لازم تکیه داشته و با نوع و درجه توسعه خوانایی داشته باشند و بالاخره کارآمد باشند، یعنی گروههای نیازمندتر و تاثیر گذارتر (از جهت تولید) را (با معیار جمعیتی و درآمدی) به خوبی پوشش دهند و در اختیار اقشار بالایی یا نا تاثیر گذار قرار نگیرند (مگر بنا به ضرورت هایی مانند آموزش، مواد غذایی برای رشد جهانی اطفال و جز آن). برای رسیدن به یک چنین استراتژی مناسب و بهینه سازی ساختار سوبسیدها، لازم است فکر رهاسدن از سوبسیدها را از سر بیرون کنیم. اگر مسئله صرفه جویی در میان است، دولت راههای دیگری برای صرفه جویی دارد که با توسعه اجتماعی و اقتصادی سازگارتر است.

نخست می باید واقعیت میزان سوبسیدها، فشارهای واقعی آن و نحوه برخورداری گروههای اجتماعی از آن به خوبی شناخته شود. (ما در این بررسی این را کرده ایم). سپس باید برای بلند مدت طراحی بهینه سوبسیدهای تولیدی و مصرفی و انرژی به دست آید. ما مطالعه آن را توسط پژوهشگران برای تقدیم به دولت توصیه می کنیم، اما برای میان مدت پیشنهادهای ما در این مقاله می آید.

حذف یارانه هایی مانند نان برای اقشار تهیdest و کم درآمد (۵۰ درصد از خانوارهای شهری زیر خط فقر) در حالی که نان مهمترین منبع تامین کالای آنان است، فاجعه بار است. حذف یارانه بتزین موجب می شود که بخش قابل توجهی از درآمد کارگران و کارمندان و بودجه خانوار به مصرف حمل و نقل شهری برسد. حذف یارانه لبیات در شرایطی که خانوارهای آن از حیث مصرف لبیات در مضيقه اند، کشور را با بحران موادغذایی بیشتری رو به رو می کند.

در این مورد مثال های متعددی می توان مطرح کرد. سیاست حذف یارانه سیاست ضد توسعه فraigیر اجتماعی و اقتصادی است. حتی یارانه بتزین که به دلایل مختلف کاهش آن قابل قبول است باید متوجه وسایط حمل و نقل عمومی نشود و ضمناً نسبت به هزینه تولید (نه بازار جهانی) حساب شود. افزایش هزینه تولید به دلیل سوء مدیریت اقتصادی پالایشگاهها بوده است و نباید توان آن را مردم پس بدهنند. کاهش یارانه به امید کاهش مصرف و بهبود شرایط زیست محیطی و جبران زیانهای دولت باید اولاً، با

انتظارات واقع گرایانه همراه باشد و ثانیاً، آسیب های اقتصادی و اجتماعی جانی به بار نیاورد. تا زمانی که ساختار حمل و نقل و تولید خودروها و ترکیب آنها بر حسب فرسودگی و سوخت بری چنین است، حذف کلی یارانه ها نمی تواند اثربخش باشد و تنها آثار منفی ایجاد می کند. به هر حال ، تعديل ها تا آنجا که به واقعیت اثرگذاری قیمت ها و بهینه سازی توزیع یارانه ها و جلوگیری از مصرف اضافی و بالاخره کاهش خسارت های با دلیل دولت مربوط می شود ، ضروری است. اما این ها مطلقاً با سیاست و رویکرد ضد یارانه ای موجود سازگار نیستند، بلکه باید در متن فرایند توسعه اقتصادی و عدالت اجتماعی باز سازی شوند. یارانه مستقیم امری ناشدنی است، زیرا چنان که دیدیم، بار سنگینی دارد که کمی پس از شروع ، معمولاً از آن طفره می روند ؛ وانگهی یارانه مستقیم از طریق محتاج سازی انسان و لطمہ زدن به کرامت انسانی اساساً توصیه نمی شود.

(۹) پیشنهادهای مشخص

- رویکرد حذف یارانه باید به طور کامل جای خود را به سیاست بهینه سازی یارانه ها بدهد.
- بهینه سازی یارانه ها باید طی یک دوره ۳ تا ۷ ساله به پایان برسد .
- هدف اصلی بهینه سازی یارانه ها باید به طور مشخص افزایش سطح رفاه اجتماعی باشد ؛ برای این منظور باید یارانه ها هر چه بیشتر به اقسام نیازمند اختصاص یابد و جنبه باز توزیع درآمد را نیز حفظ کند .
- برخی از انواع یارانه ها مانند نان را نمی توان به سادگی حذف یا مورد سیاستگذاری های متفاوت قرارداد . هر چند بخشی از یارانه نان به اقسام بالایی و بی نیاز تعلق می گیرد ، اما چه بسا بهتر است این نابسامانی را پیش از رسیدن به یک نظام مناسب و سنجیده مورد قبول قرارداد .
- یارانه بنزین را به سادگی نمی توان از طریق مالکیت خودرو مورد بررسی قرارداد؛ بخش قابل توجهی از خودروها به اقسام پائینی تعلق دارند . به هر حال، هزینه سوخت خودرو و طریق هزینه حمل و نقل شهری نقش جدی در هزینه زندگی اقسام میانی و پائینی دارد . به هر حال افزایش تدریجی بهای بنزین برای عادلانه کردن یارانه مربوط به آن ، کترل آلودگی و کاهش مصرف توصیه می شود ، اما

این سیاستهای مالیات برخودرو است که باید بخشی از این هدفها را بر عهده بگیرد.

۶. دقت بسیار زیاد برای پرهیز از اتکا به بررسیهای نادرست توصیه می شود (مثلاً بررسی "نظام هدفمند" در مدد یارانه نفت سفید ، نادرست است)
۷. برای حذف یارانه دارو یا سنجش اثر یکسان نرخ ارز بر بهای دارو باید به آثار این امر بر بهداشت و سلامت اقشار پائین جامعه توجه جدی مبذول شود . سیاستهای ویژه و جدیدی در مورد عرضه و قیمت گذاری دارو مطرح شده است که باید طرف توجه قرار گیرد . ضرورتی ندارد فکر کنیم که افزایش بهای دارو بهترین روش صرفه جوئی در استفاده از دارو است . چشم انداز افزایش بهای دارو می تواند موجب افزایش تقاضای ناشی از انتظارات تورمی شود .
۸. یارانه برخی از مواد غذایی باید حذف شود . مثلاً مردم ما از حیث مصرف مواد لبنی در محرومیت غذایی به سر می برند .
۹. این گروه مطلقاً حرکت به سمت یارانه های نقد را تجویز نمی کند . این امر علاوه بر اینکه با کرامت انسانی تضاد دارد، راه را برای مداخله های منجر به کاهش رفاه از سوی دولتها باز می کند و این امر مستلزم مداخله های نابه جا و تعیین خط و مرزهای من در آوردن خواهد بود .
۱۰. حذف برخی از انواع یارانه ها (مانند کاهش یارانه بنزین) موجب صرفه جویی می شود . ضروری است صندوقی برای جمع آوری این صرفه جویی و انتقال آن به سمت اقشار پائینی و بنابراین باز توزیع درآمد رفاه اجتماعی بیشتر و منطقی کردن یارانه ایجاد بشود .
۱۱. حذف یارانه بنزین باید با گسترش وسائل نقلیه عمومی همراه باشد .
۱۲. امر یارانه ها باید به سازمان مرکزی عمومی که عهده دار تامین اجتماعی و رفاه اجتماعی در یک نظام فراگیر است ، منتقل شود .